

## REPUBBLICA ITALIANA

## IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

## LA CORTE DI APPELLO DI ANCONA

composta dai Magistrati

Dott. Formiconi Stefano

Presidente rel.

Dott.ssa Bora Anna

Consigliere

Dott.ssa Cocciolito Simonetta

Consigliere aus.

Firmato Da. DiONEDI DANIELA Emesso Da. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Senaiii 636583dae503580027a3533a6bed641 - Firmato Da. FORMICONI STEFANO Emesso Da. APURADEL e o. A. ALC

ha pronunciato la seguente

### SENTENZA

sull'appello iscritto al n. 779 del Ruolo generale degli affari contenziosi civili per l'anno 2017;

proposto da

the property of the tentaction processes to when the lestion, rappresentato e difeso, giusta delega in calce all'atto di appello, dall'Avv. de elettivamente domiciliato presso lo studio dell'Avv. Martir le la poni in Osimo d'icolo

Appellante -

#### nei confronti di

Territoriale Commissione dell'Interno Ministero Riconoscimento Protezione Internazionale di Ancona, in persona del Ministro pro tempore, non costituito in giudizio-

Appellato -

#### con l'intervento del

Procuratore generale della Repubblica presso la Corte di appello di Ancona -

avverso l'ordinanza del Tribunale di Ancona in data 15 aprile 2017 -

Firmaro Dal DIOMEDI DANIELA Emosso Do. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Sendia 6365833dau503590627435335a0beci641 - Firmato Da. FORMICONI STFFANO Emeren De

Conclusioni di parte appellante: come da atto introduttivo del grado di giudizio –

Il Procuratore generale ha concluso per il rigetto dell'appello.

# RAGIONI DI FATTO E DI DIRITTO DELLA DECISIONE

Con l'ordinanza indicata in epigrafe, il Tribunale di Ancona ha respinto il ricorso proposto, ex artt. 35 D. Lgs. n. 25/2008 e 19 D. Lgs. n. 150/2011, da simplificatione l'item l'implication de l'expigrate de l'item l'implication de l'item l'

Riteneva il giudicante che le dichiarazioni del ricorrente in merito alle motivazioni che lo avrebbero costretto a lasciare il proprio paese di origine, pur credibili, non erano, tuttavia, idonee a giustificare la concessione di alcuno dei provvedimenti richiesti,

non rilevanti ai fini in questione, dato che "non è con il programma dell'accoglienza che l'Italia partecipa alla risoluzione del problema della povertà del mondo, ivi compreso il Bangladesh, bensì con la partecipazione ai programmi di cooperazione e di sviluppo internazionale, tanto che - come risulta dal reporter EASO - sin dal 2002 è in vigore il programma di aiuti comunitari, denominato ECHOS, proprio in favore del Bangladesh".

Avverso tale decisione proponeva appello il richiedente, deducendo che il giudice di prime cure aveva condotto un esame superficiale e sommario della vicenda, argomentando la propria decisione in modo erroneo e carente in ordine alla sussistenza dei requisiti richiesti dalla legge per il riconoscimento di una delle forme di protezione invocate, trascurando del tutto il dovere di cooperazione istruttoria imposto dagli articoli 8 D. lgs. n. 25/2000 e 3 del D. lgs. n. 251/2007 di accertare la situazione del paese d'origine con riferimento all'area indicata come di provenienza; ribadiva il proprio diritto a vedersi riconoscere lo status di rifugiato sussistendo i presupposti di cui gli articoli 7 e 8 D. lgs. n. 251/2007, o, in subordine, la protezione umanitaria ex articolo 14

Firmato Dai DIOMEDI DANIELA Emesso Da ARUBAPEC Sipila INGICA 3 Senair 636583dae503590b27a3535a5oed641 - Firmato Dai FORMICONI STEFANO Emesso Dai Abritanueri e tria

della medesima normativa ovvero, in via ulteriormente gradata, il rilascio di un permesso di soggiorno per motivi umanitari.

Nessuno si costituiva in giudizio per il Ministero dell'interno.

Ritiene la Corte che le ragioni che avrebbero indotto il ricorrente a lasciare il suo Paese di origine, individuate nelle difficoltà di sopravvivenza e di far fronte all'impegno economico assunto con i creditori per essere stato, tra l'altro, truffato in ordine alle possibilità di trovare lavoro in Libia, rendono di per sé inaccoglibile l'istanza di riconoscimento dello status di rifugiato, non integrando una persecuzione dovuta a motivi di razza, di religione, di nazionalità, di opinione politica o di appartenenza ad un particolare gruppo sociale, così pure è a dirsi in ordine alla richiesta di protezione sussidiaria - al riguardo non risulta in modo alcuno che il rientro nel paese di origine possa esporre il ricorrente al rischio di condanna a morte o all'esecuzione della pena di morte, ovvero alla tortura o ad altra forma di pena o trattamento inumano o degradante - non sussistendo elementi sui quali concretamente basare una decisione in senso positivo al riguardo, evidente essendo che l'allontanamento dal proprio Paese natio da parte del

RG n. 779/2011 and the ed cie it is a strict of the esso Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 74476632602743535466ccf641 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA Emesso Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 65656364650359002743535466ccf641 - Firmato Da. FORMICOMI STEFANO Emesso Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 7447663264650359002743535466ccf641 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA Emesso Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 74476632646503590027435355466ccf641 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA Emesso Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 74476632646503590027435355466ccf641 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA Emesso Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 74476632646503590027435355466ccf641 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA Emesso Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 74476632646650359002743555546661 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA Emesso Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 74476632646650359002743555546661 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA Emesso Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 744766356002743555546661 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA Emesso Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 74476661 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA Emesso Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 7447661 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA Emesso Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 7447661 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA Emesso Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 7447661 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA Emesso Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 7447661 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA EMESSO Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 7447661 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA EMESSO Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 7447661 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA EMESSO Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 7447661 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA EMESSO Da. Arubapec S. P.A. NG CA.3 Serialt: 7447661 - Firmato Da. DIOWEDI DANIELA EMESSO DA. DIOWEDI DANIELA EMESSO

richiedente sia, per sua stessa ammissione, riconducibile ad una decisione non dettata da situazioni che giustifichino le anzidette forme di protezione, le quali non possono essere riconosciute per il semplice fatto di versare in precarie condizioni socio economiche tali da non consentire un livello sufficientemente adeguato ed accettabile di vita, manifestamente non rientrante tra le fattispecie normativamente previste di cui si è detto.

In ogni caso, come si può leggere consultando i siti governativi italiani o di organizzazioni internazionali che operano sul territorio, pur se in Bangladesh il livello di allerta risulta elevato a causa della condizione di insicurezza nel Paese, da lungo tempo caratterizzato da violazioni dei diritti umani e da attacchi terroristici, tuttavia questa non è tale da far ritenere che si possa parlare di un conflitto generalizzato, interno o internazionale, così come inteso dalle norme in materia di protezione sussidiaria.

Stando al rapporto annuale di Amnesty International (con specifico riferimento al report 2016/17), in Bangladesh non sono attualmente riscontrabili indici specifici di pericolosità, quali la presenza di gruppi armati che controllano il territorio - essendo segnalati



Firmato Dar DIOMEDI DANIELA Emesso Dal ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Senalif 636583dae503590b27a3535a5bect611 - Firmato Dal FORMICOMI STEFANO EL

soltanto attacchi mirati - la difficoltà di accesso per la popolazione a forme di assistenza umanitaria, un significativo numero di vittime tra la popolazione civile come conseguenza di una violenza generalizzata tale da poter parlare di un conflitto diffuso così come inteso dalla vigente normativa in materia di protezione sussidiaria.

Il sito aggiornato della Farnesina evidenzia come la situazione della zona in considerazione sia a rischio in particolare per i cittadini stranieri; si sottolinea, comunque, che le condizioni del Paese presentano minori criticità rispetto a qualche tempo fa grazie alle operazioni effettuate dalle forze di sicurezza.

A diversa conclusione, invece, deve pervenirsi per quanto attiene alla concessione del permesso di soggiorno per motivi umanitari, riconducibile alla presenza di "seri motivi ... di carattere umanitario o risultanti da obblighi costituzionali o internazionali dello Stato italiano" richiesti dall'articolo 5 del D.lgs. n. 286/1998.

Invero va osservato che, considerata la diversità dei presupposti di tale istituto rispetto alle misure di protezione internazionale e sussidiaria (da individuare in "situazioni di vulnerabilità non rientranti tra le misure tipiche o perché aventi il carattere di

Timesto Da. DIOMEDI DANIELA Emesso Da. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serialit: 636583dae503590b27a3833a6becf641 · Firmato Da. FORMICONI STEFANO Emesso Da. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serialit: 636583dae503590b27a3833a6becf641 · Firmato Da. FORMICONI STEFANO Emesso Da. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serialit: 636583dae503590b27a3833a6becf641 · Firmato Da. FORMICONI STEFANO Emesso Da. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serialit: 636583dae503590b27a3833a6becf641 · Firmato Da. FORMICONI STEFANO Emesso Da. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serialit: 636583dae503590b27a3833a6becf641 · Firmato Da. DIOMEDI DANIELA Emesso Da. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serialit: 636583dae503590b27a3835a6becf641 · Firmato Da. DIOMEDI DANIELA Emesso Da. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serialit: 636583dae503590b27a3835a6becf641 · Firmato Da. DIOMEDI DANIELA Emesso Da. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serialit: 636583dae503590b27a3835a6becf641 · Firmato Da. DIOMEDI DANIELA Emesso Da. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serialit: 636583dae503590b27a3835a6becf641 · Firmato Da. DIOMEDI DANIELA Emesso Da. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serialit: 636583dae503590b27a3835a6becf641 · Firmato Da. DIOMEDI DANIELA Emesso Da. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serialit: 636583dae503590b27a3835a6becf641 · Firmato Da. DIOMEDI DANIELA Emesso Da. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serialit: 636583dae503590b27a3835a6becf641 · Firmato Da. DIOMEDI DANIELA Emesso Da. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serialit: 636583dae503590b27a3835a6becf641 · Firmato Da. DIOMEDI DANIELA Emesso DANIELA EMESSO DANIELA EMESSO DA

temporaneità o perché vi sia un impedimento al riconoscimento della protezione internazionale o, infine, perché intrinsecamente diverse nel contenuto rispetto alla protezione internazionale, ma caratterizzate da un'esigenza qualificabile come umanitaria": cfr. Cass. n 15466/2014), risulta riscontrabile, nel caso in esame, una specifica situazione soggettiva che giustifica una siffatta concessione, in quanto l'istante può considerarsi legittimamente rientrare in categorie soggettive in relazione alle quali sono ravvisabili lesioni di diritti umani di particolare entità (categorie individuate, a titolo esemplificativo, in cittadini stranieri affetti da patologie gravi, madri con figli minori, persone impossibilitate ad autodeterminarsi anche nelle scelte più elementari nel proprio paese, disastri naturali o ambientali o altre situazioni similari).

ha necessità di essere trattato farmacologicamente essendo affetto da diabete di Tipo I onde prevenire l'insorgenza di gravi complicanze e dovendo considerarsi che diventa fondamentale per l'adeguato trattamento di tale patologia accedere a centri ospedalieri ove vi sia interazione tra vari medici specialisti (diabetologi, oculisti, nefrologi, cardiologi), utilizzare tecnologie

Firmato Da. DIOMEDI DARIELA Emesso Dar ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Senale: 636553343465035905274355860641 - Firmato Da. FORMICONI STFFAND Fraeson No. Abrusaber

adeguate ed avere disponibilità di farmaci idonei associati alle tecniche educazionali comportamentali indispensabili, ciò che rappresenta una situazione incompatibile con le strutture tradizionalmente carenti ed inadeguate in cui versa la sanità pubblica e privata del Bangladesh (così come ricavabile anche dal sito Internet del Ministero degli affari esteri in cui si evidenzia non solo l'indisponibilità di medicinali specifici, ma anche il livello scadente delle strutture ospedaliere e la situazione assolutamente deficitaria per le cure specialistiche: "le strutture sanitarie pubbliche e private sono inadeguate anche per semplici interventi o per accertamenti clinici. Solo a Dhaka si trovano alcune strutture sanitarie private cui ci si può rivolgere nei casi di emergenza").

Deve, dunque, essere dichiarato il diritto del ricorrente al permesso di soggiorno ai sensi dell'articolo 5, comma sesto, del D. Igs. n. 286/1998.

L'impugnata ordinanza, di conseguenza, va riformata per quanto di ragione.

Quanto alle spese di lite, è sufficiente rilevare che, ai sensi dell'articolo 133 del D.P.R. n. 115/2002, in caso di soccombenza

B. 12. ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 6365834ee603590b27a3535a8bect641 - Firmato Da: FORMICONI STEFANO Emesso Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 6365834ee603590b27a3535a8bect641 - Firmato Da: FORMICONI STEFANO Emesso Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 6365834ee603590b27a3535a8bect641 - Firmato Da: FORMICONI STEFANO Emesso Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 6365834ee603590b27a3535a8bect641 - Firmato Da: FORMICONI STEFANO Emesso Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 6365834ee603590b27a3535a8bect641 - Firmato Da: FORMICONI STEFANO Emesso Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 6365834ee603590b27a3535a8bect641 - Firmato Da: FORMICONI STEFANO Emesso Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 6365834ee603590b27a3535a8bect641 - Firmato Da: FORMICONI STEFANO Emesso Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 6365834ee603590b27a35535a8bect641 - Firmato Da: FORMICONI STEFANO Emesso Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 6365834ee603590b27a35535a8bect641 - Firmato Da: FORMICONI STEFANO Emesso Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 6365834ee603590b27a35535a8bect641 - Firmato Da: FORMICONI STEFANO Emesso Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 6365834ee603590b27a35535a8bect641 - Firmato Da: FORMICONI STEFANO Emesso Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 636584ee603590b27a35535a8bect641 - Firmato Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 636584ee603590b27a35535a8bect641 - Firmato Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 636584ee603590b27a35535a8bect641 - Firmato Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 636584ee603590b27a35535a8bect641 - Firmato Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 636584ee603590b27a35535a8bect641 - Firmato Da: ARUBAPEC S.P.A. NG CA 3 Serial#: 636584ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603590b27a3564ee603564ee603564ee603564ee603564ee603564ee603564ee603564ee603564ee603564ee603664ee603664ee603664ee603664ee603664ee603664ee603

della parte non ammessa al patrocinio il giudice dispone che la rifusione degli oneri processuali avvenga in favore dello Stato, tuttavia, laddove la parte ammessa a detto patrocinio sia vittoriosa in una controversia proposta contro un'Amministrazione statale, non può farsi luogo ad una pronuncia di condanna al pagamento di tali spese in quanto ciò significherebbe condannare l'Amministrazione statale a rifondere le spese a se stessa (cfr. Cass. n. 18583/2012).

#### P.Q.M.

La Corte, in riforma del provvedimento impugnato, dichiara il thiritto di terreferenzia la la rilascio del permesso di soggiorno per motivi umanitari ai sensi dell'articolo 5, comma sesto, del D. lgs. n. 286/1998;

nulla per le spese.

Così deciso in Ancona nella camera di consiglio del 15 novembre 2017.

II Presidente est.