CITTALIA
fondazione anci ricerche

Giornata di formazione ed aggiornamento in materia di minori e immigrazione

progetto
MELTING POT EUROPA
per la promozione dei diritti di cittadinanza

I MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI

La dimensione del fenomeno, i percorsi di accoglienza, le principali criticità

Monia Giovannetti

Padova, 18 gennaio 2013

I MINORI NON ACCOMPAGNATI

I minori stranieri non accompagnati: definizione.

Evoluzione del fenomeno: caratteristiche dei MSNA in Europa, Italia, Bologna

(Fonti: Eurostat, EMN-European Migration Network, Unhcr, Banca dati CMS, SPRAR, ecc)

- Msna
- Msna richiedenti asilo
- Msna neo comunitari (rumeni, bulgari)

Messa a fuoco del problema: in termini

- GIURIDICI verrà illustrato il *quadro normativo* di riferimento alla luce delle disposizioni ex legge 94/2009, 129/2011 e successivi interventi

- SOCIALI verranno presentate *le politiche di accoglienza* rivolte ai msna in Italia (Indagine Anci) al fine di individuare delle

Prospettive di intervento presenti e future

Programma nazionale minori stranieri non accompagnati

IL FENOMENO DEI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI IN EUROPA

I minori non accompagnati in Europa

Definizione di minori stranieri non accompagnati nella legislazione europea e internazionale

Convenzione sui diritti dell'infanzia, artt. 1 e 22; Convenzione dell'Aja per la protezione dei minori, 1996, art. 6;
Linee-guida dell'Unhcr, par. 3.1; Ecre (Minori) par. 8 e 11;
Risoluzione del Consiglio dell'Unione Europea sui minori non accompagnati, del 26 giugno 1997 art. 1(1);
Protocollo per prevenire, reprimere e punire la tratta di persone, in particolare di donne e bambini, artt. 2a e 3d;
Protocollo per combattere il traffico di migranti via terra, via mare e via aria, artt. 14 e 19.

"cittadini di stati terzi di età inferiore ai 18 anni che facciano ingresso nei territori dell'Unione non accompagnati da un adulto per essi responsabile in base alla legge o alla consuetudine e fino a quando non siano effettivamente presi in custodia da tali soggetti"

Definizione ampia e generica……

I minori non accompagnati in Europa

CITTALIA fondazione anci ricerche

Definizioni differenziate

Minori separati

Minori isolati

Minori stranieri non accompagnati

Trattamento non specifico, procedure e politiche di tutela diverse nei paesi UE

Modello asilo (UK, Svizzera, Danimarca, Irlanda,ecc.)
Modello di protezione dei minori (Italia e Spagna)
Modello misto (Francia)

I minori non accompagnati in Europa

In Europa non vi è:

-condivisione delle definizioni
-armonizzazione nelle procedure
-condivisione delle fonti/nelle modalità di raccolta dati

scarsa conoscenza del fenomeno a livello europeo

***stime* non dati ufficiali complessivi (Scep, Acnur, Child-one)**
dati sui richiedenti asilo non aggiornati (ENM-Eurostat)
fenomeno in eterno movimento per le diversità geopolitiche

I minori stranieri non accompagnati in Europa:
domande di protezione internazionale presentate 2004-2008 (EMN)

	2004	2005	2006	2007	2008	TOTAL	% Change from 2007	Main Nationality(ies) in 2008
Austria	914	790	414	516	697	3 331	35%	Afghanistan
Belgium	675	654	491	555	470	2 845	-15%	Afghanistan, Guinea
Czech Republic	95	106	92	56	36	385	-36%	Turkey
Estonia	0	0	0	0	0	0	N/A	N/A
Finland	140	220	112	90	706	1 268	684%	Iraq, Somali, Afghanistan
France	1 221	735	571	459	410	3 396	-11%	DR Congo, Angola, Russia
Germany	636	331	186	180	763	2 096	324%	Iraq
Greece	N/A	N/A	N/A	44	296	N/A	573%	Pakistan, Afghanistan
Hungary	59	41	61	66	176	403	167%	Somalia, Pakistan
Ireland	128	131	131	94	98	582	4%	Nigeria
Italy	N/A	N/A	N/A	N/A	573	N/A	N/A	Afghanistan
Latvia	0	3	0	0	4	7	N/A	Afghanistan
Lithuania	11	9	3	5	1	29	-80%	Russia (Chechnya)
Malta	Unknown	23	58	84	56	N/A	-33%	Somalia
Netherlands	594	515	410	433	726	2 678	68%	Somalia, Iraq
Poland	230	278	282	356	376	1 522	6%	Russia
Portugal	N/A	N/A	3	7	6	N/A	%	West Africa
Slovak Republic	196	101	138	157	72	664	-54%	Moldova
Slovenia	104	82	21	27	18	252	-33%	Afghanistan
Spain	N/A	N/A	N/A	12	13	N/A	8%	Morocco, West Africa
Sweden	388	398	820	1 264	1 510	4 380	19%	Iraq, Afghanistan, Somalia
United Kingdom	2 990	2 965	3 450	3 645	4 285	17 335	18%	Afghanistan
TOTAL (EU-22)	N/A	N/A	N/A	N/A	11 292	N/A		

I minori stranieri non accompagnati in Europa:
MSNA in carico ai servizi 2004-2008 (EMN)

	2004	2005	2006	2007	2008
Austria	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Belgium	N/A	2 040	1 702	1 558	1 878
Czech Republic	79	116	140	112	100
Estonia	0	0	0	0	0
Finland	140	220	112	90	706
France	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Germany	919	602	612	888	1 099
Greece	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Hungary	N/A	N/A	36	N/A	N/A
Ireland	611	661	537	331	344
Italy	8 100	7 583	6 453	7 548	7 797
Latvia	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Lithuania	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Malta	30	31	57	60	47
Netherlands	1 626	954	633	1 182	1 858
Poland	N/A	N/A	N/A	N/A	163
Portugal	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Slovak Republic	17	43	46	313	164
Slovenia	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
Spain	2 004	3 160	3 064	4 497	4 916
Sweden	360	378	629	773	1 165
United Kingdom	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

I minori non accompagnati in Europa: quanti sono?

11.292 MSNA richiedenti asilo in 22 paesi UE nel 2008 (+33%) – *EMN, European Migration Network*

15.100 MSNA richiedenti asilo in Europa nel 2009 (81% di domande presentate in 71 paesi nel mondo da MSNA: 18.700) – Regno Unito (3.000), Norvegia (2.500), Svezia (2.250), Germania (1.300)

UNHCR

11.500 MSNA richiedenti asilo in Europa nel 2010 (74% di domande presentate in 69 paesi nel mondo da MSNA: 15.500): Numero di domande complessivo/in Europa è diminuito Svezia (2.400, +6%), Germania (1.900, +49%), Regno Unito (-47%)

UNHCR

I minori non accompagnati in Europa: quanti sono?

MSNA Richiedenti Protezione Internazionale (SCEP- 2010)				MSNA Non-Richiedenti
Paese	Totale	Maschi	Femmine	Totale
Germania	1.948	1.558	390	c.a. 2000
Spagna	18	16	2	c.a. 7000
Regno Unito	1.262	1.051	210	?
Svezia	2.393	1.929	464	?
Italia	306	280	26	c.a. 4500

I minori non accompagnati in Europa: da dove vengono?

Unaccompanied minors in the EU-27 by citizenship of origin, 2009

Country	Total	0-13 years	14-15 years	16-17 years	Unknown
Non-EU	**12,210**	**1,255**	**3,295**	**6,565**	**1,095**
Afghanistan	4,600	365	1,690	2,010	535
Russia	470	275	55	135	*
Somalia	1,800	230	535	955	80
Iraq	830	30	125	565	110
Kosovo**	110	20	25	70	*
Georgia	90	15	15	60	*
Nigeria	330	5	60	255	15
Pakistan	75	10	20	40	5
Iran	315	10	70	165	70
Zimbabwe	50	10	5	25	5
Sri Lanka	130	35	30	60	5
Turkey	120	10	25	80	*
Armenia	30	5	5	20	0
Bangladesh	80	25	15	35	5
China	120	5	15	80	25
Serbia	70	10	15	45	0
Eritrea	410	25	70	260	50
Democratic Republic of Congo	195	20	25	155	0
Syria	75	5	15	45	15
Guinea	320	15	50	240	10
Algeria	150	5	40	75	30
India	95	*	25	55	15
Azerbaijan	20	*	5	15	0
Vietnam	165	5	45	95	25
Albania	95	5	20	50	20
Mongolia	55	5	20	30	*
Ivory Coast	55	5	5	45	*
Sudan	55	*	10	35	10
Ghana	45	0	5	40	5
Mauritania	10	0	5	5	*

*Note: * One or two applicants; ** Kosovo (under UN Security Council Resolution 1244).*
Source: Eurostat, Statistics in focus 27/2010, p. 6[illegible]

Piano d'azione europeo sui minori stranieri non accompagnati

Comunicazione della Commissione su un "Piano d'azione per i MSNA" (5 maggio 2010), indirizzato al Consiglio e al Parlamento europeo

- Esprime dei principi solidi in materia di protezione dei diritti dei MSNA
- Identifica questioni e sfide cruciali per la loro protezione
- Delinea processi attraverso i quali far fronte a tali sfide

Osservazioni generali e di principio

Rimpatrio solo una possibile soluzione di lungo periodo
Convenzione dei diritti del fanciullo del 1951, al centro di ogni azione riguardante i MSNA
Necessità di approccio integrato alla protezione MSNA
Protezione dall'intercettazione alla soluzione di lungo termine
Riconosce lacune degli attuali strumenti normativi UE

Piano d'azione europeo sui minori stranieri non accompagnati

Criticità:

. Mancanza di **dati** esaustivi, affidabili e comparabili

. **Prevenzione** migrazione rischiosa e tratta

. **Accertamento dell'età**

. **Indagini familiari**

. Individuazione di una **soluzione di lungo periodo**

. Rimpatrio e reintegrazione nel paese di origine

. Concessione della protezione internazionale o altra forma di protezione nello stato di residenza

IN ITALIA

CHI SONO

I MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI

I minori non accompagnati in Italia: *definizione*

Minori

stranieri (non italiani né comunitari),

non richiedenti asilo

che si trovano a vivere in uno stato diverso dal proprio

senza la presenza dei genitori e non assistiti da un altro adulto che per legge o consuetudine sia responsabile della loro cura e della loro protezione

D.P.C.M. 535/99, art. 1

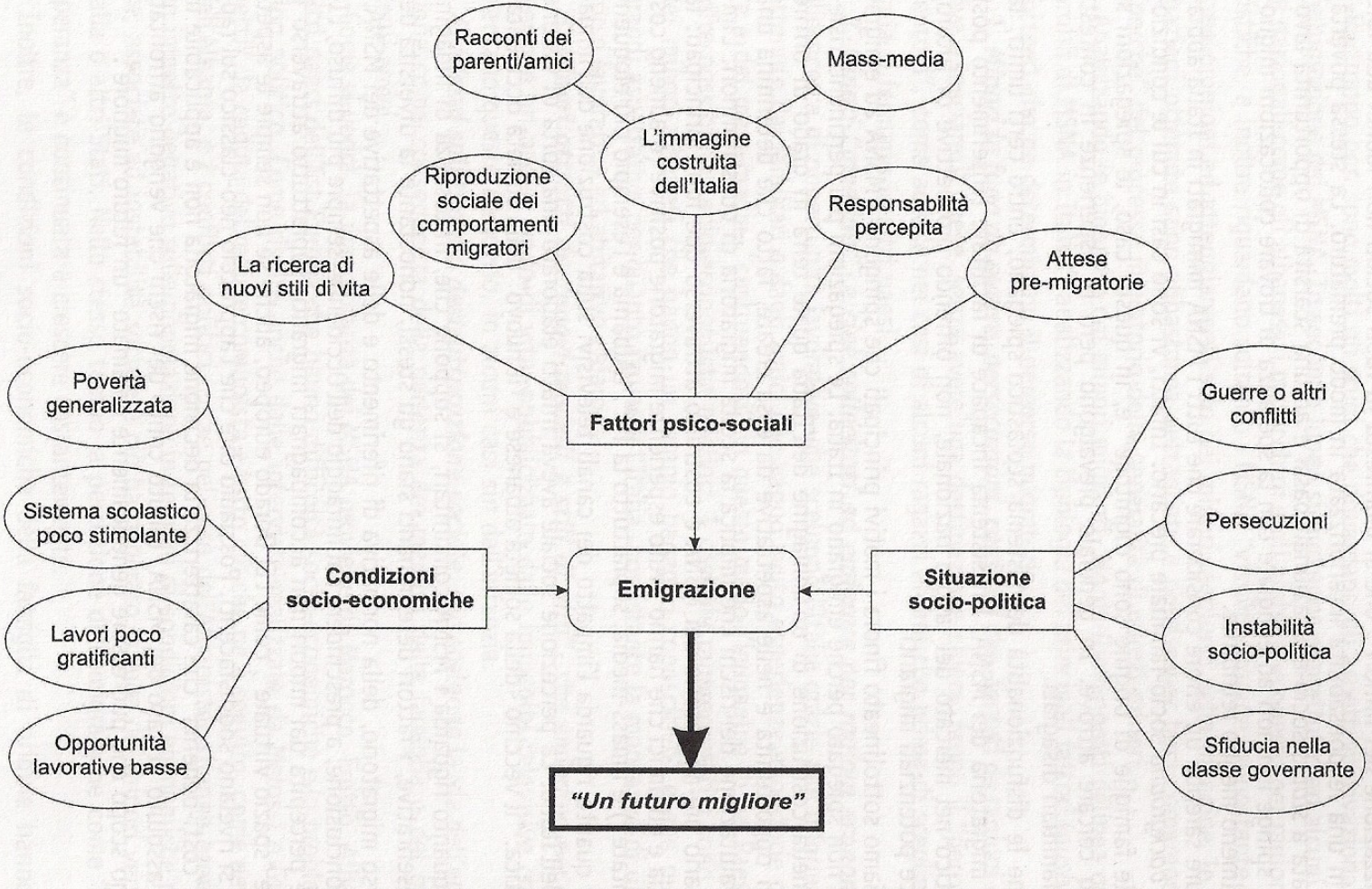
I minori non accompagnati in Italia: *definizione*

minori stranieri non accompagnati richiedenti asilo

i cittadini di Paesi non appartenenti all'Unione europea o gli apolidi di età inferiore ai 18 anni che entrano nel territorio nazionale senza essere accompagnati da una persona adulta, finché una persona per essi responsabile non ne assuma effettivamente la custodia , oppure i minori che sono stati abbandonati una volta entrati nel territorio nazionale

Decreto Legislativo 7 aprile 2003 n. 85

Perché emigrano: fattori di "push" e "pull"



I fattori determinanti per la decisione migratoria dei minori stranieri non accompagnati in Italia

Perché emigrano: fattori di "push" e "pull"

- **MINORI IN FUGA**

  da guerre, persecuzioni, conflitti che, forzati da ragioni obiettive a lasciare il paese, senza avere una destinazione chiara, fanno il "percorso a tentoni", come accade nei casi di alcuni ragazzi afghani che prima di scegliere l'Italia si fermano in altri paesi.

- **MINORI ALLA RICERCA DI OPPORTUNITÀ LAVORATIVE**

  "mandati", ovvero sollecitati ad emigrare per ragioni economiche, che scelgono l'Italia grazie alle informazioni ottenute dai familiari e dagli amici che hanno avuto esperienze migratorie positive e dai mass-media, "costruendosi" in questo modo l'immagine di un Paese che offre possibilità socio-economiche migliori.

Perché emigrano: fattori di "push" e "pull"

- **MINORI ATTRATTI DA NUOVI MODELLI E STILI DI VITA**

  che emigrano per sperimentare un nuovo modo di vita, pubblicizzato dalle immagini televisive che alimentano questo desiderio, in alcuni casi sin dall'infanzia.

- **MINORI SPINTI DALLA DESTRUTTURAZIONE SOCIALE**

  che scelgono la via dell'emigrazione come conseguenza della partenza dei membri della famiglia o del gruppo degli amici.

Come arrivano

- **Viaggiatori autogestiti**
- **Viaggiatori che acquistano servizi specializzati da:**

  - Organizzazioni monotratta

  - Organizzazioni pluritratta

Chi incontrano:
i possibili e differenziati processi di inserimento

CITTALIA
fondazione anci ricerche

INGRESSO RAPIDO NELLA RETE DEI SERVIZI:

- IL RUOLO DELLE FORZE DELL'ORDINE
- IL RUOLO DEI CONNAZIONALI INTEGRATI
- IL RUOLO DEGLI OPERATORI DEI SERVIZI

Chi incontrano:
i possibili e differenziati processi di inserimento

CITTALIA
fondazione anci ricerche

INGRESSO RAPIDO NELLA RETE DELL'IMMIGRAZIONE CLANDESTINA:

- IL RUOLO DEI CONNAZIONALI NEL PRIMO SOCCORSO
- IL RUOLO DEI CONNAZIONALI NEL SAPERE MIGRATORIO IRREGOLARE
- IL RUOLO DEI CONNAZIONALI NELL'INTRODUZIONE ALLE ATTIVITÀ DEVIANTI

Quali opportunità vengono veicolate?

- **OPPORTUNITÀ FORMALI**
- **OPPORTUNITÀ INFORMALI**
- **OPPORTUNITÀ ILLECITE**

……*L'ESITO DEL VIAGGIO È DETERMINATO…*

…nel caso
dei minori stranieri non accompagnati
dal viaggio stesso

Minori soli, vulnerabili, in situazione di precarietà

Immediata ricerca di un gruppo dei pari, connazionali

li conduce all'incontro con micro-strutture di opportunità diverse

stimoli, *opportunità* e *discernimento* sono direttamente dipendenti dalla situazione di precarietà in cui si versa e dall'interazione tra queste tre dimensioni

IN ITALIA

QUANTI SONO

I MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI E

I minori stranieri non accompagnati in Italia: *i dati*

MINORI NON ACCOMPAGNATI SEGNALATI AL COMITATO MINORI STRANIERI DAL 2000 -2009

Anno di riferimento	N° Totale	N° minori identificati*	% minori identificati*	N° minori non identificati*	% Minori non identificati*	% Totale
Anno 2000	8307	-	-	-	-	100%
Anno 2001	8146	-	-	-	-	100%
Anno 2002	7040	1157	16,4%	5883	83,6%	100%
Anno 2003	8194	881	10,7%	7313	89,2%	100%
Anno 2004	8100	2151	26,6%	5949	73,4%	100%
Anno 2005	7583	2034	26,8%	5549	73,2%	100%
Anno 2006	6453	2180	33,8%	4273	66,2%	100%
Anno 2007	7548	1917	25,40%	5631	74,60%	100%
Anno 2008	7797	1797	23,05%	6000	76,95%	100%
Anno 2009	6.131	1.486	24,24%	4.645	75,76%	100,00%

Fonte: Comitato per i minori stranieri presso il Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali

* Dato disponibile a partire dal 2002.

I minori stranieri non accompagnati in Italia: *i dati*

MINORI NON ACCOMPAGNATI SEGNALATI AL COMITATO MINORI STRANIERI, PER I PRINCIPALI PAESI DI PROVENIENZA –2000 - 2009

Paese	Anno									
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	Valori assoluti									
Albania	5.744	4415	2122	2212	1446	1064	1123	1301	974	745
Marocco	639	1205	1802	2001	1677	1.408	1403	1492	1192	926
Romania	414	647	1462	2132	3148	2.616	2162	-	-	
Totale	8307	8146	7040	8194	8100	7583	6453	7548	7797	6.131
Paese	Anno									
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	Valori percentuali									
Albania	69,1	54,2	30,1	27,0	17,9	14,0	17,4	17,2	12,5	12,3
Marocco	7,7	14,8	25,6	24,4	20,7	18,6	21,7	19,8	15,3	15,1
Romania	5,0	7,9	20,8	26,0	38,9	34,5	33,5	-	-	
%/Totale	81,8	76,9	76,4	77,4	77,5	67,1	72,6	37,0	27,8	27,4

Fonte: nostra elaborazione su dati del Comitato per i minori stranieri presso il Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali

I minori stranieri non accompagnati in Italia: *i dati*

MINORI NON ACCOMPAGNATI SEGNALATI AL COMITATO MINORI STRANIERI AL 30.11.2009, PER PAESE DI PROVENIENZA

Cittadinanza	Minori Identificati	Minori Non Identificati	Totale	% Totale
Marocco	330	596	926	15,1%
Egitto	269	582	851	13,8%
Afghanistan	1	757	758	12,3%
Albania	457	288	745	12,1%
Palestina	-	377	377	6,1%
Eritrea	3	275	278	4,5%
Somalia	2	268	270	4,4%
Repubblica Serba	92	168	260	4,2%
Nigeria	13	215	228	3,7%
Bangladesh	83	111	194	3,1%
Iraq		170	170	2,7%
Tunisia	16	139	155	2,5%
Senegal	53	102	155	2,5%
Ghana	12	97	109	1,7%
Pakistan	12	67	79	1,2%
Altri			576	10,1%
Totale	**1.486**	**4.645**	**6.131**	**100%**

Fonte: Comitato per i minori stranieri presso il Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali

I minori stranieri non accompagnati in Italia: *i dati*

MINORI NON ACCOMPAGNATI SEGNALATI AL COMITATO MINORI STRANIERI, PER SESSO – 2004 - 2009

Sesso	Anno									
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	Valori assoluti									
Maschi	7278	7036	5850	6684	5849	6183	5280	6936	7053	5.569
Femmine	1029	1110	1190	1510	2251	1400	1173	612	744	562
Totale	8307	8146	7040	8194	8100	7583	6453	7548	7797	6.131
Sesso	Anno									
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	Valori percentuali									
Maschi	87,6	86,4	83,1	81,6	72,2	81,5	81,8	91,9	90,5	90,8%
Femmine	12,4	13,6	16,9	18,4	27,8	18,5	18,2	8,1	9,5	9,1%
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: nostra elaborazione su dati del Comitato per i minori stranieri presso il Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali

I minori stranieri non accompagnati in Italia: *i dati*

MINORI NON ACCOMPAGNATI SEGNALATI AL COMITATO MINORI STRANIERI, PER FASCE DI ETÀ 2004 - 2009

Età	Anno								
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	Valori assoluti								
17 anni	3774	1370	3820	3327	3288	2999	3780	3944	3.261
16 anni	1873	2489	2005	2020	1966	1503	1921	2044	1.414
15 anni	966	1489	1000	1061	987	826	926	888	639
7-14 anni	1242	1560	1191	1299	1230	1016	857	846	771
0-6 anni	291	132	178	393	112	109	64	75	46
Totale	**8146**	**7040**	**8194**	**8100**	**7583**	**6453**	**7548**	**7797**	**6.131**
Età	Anno								
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	Valori percentuali								
17 anni	46,3	19,5	46,6	41,1	46,5	43,4	50	50,6	53,1
16 anni	23,0	35,4	24,5	24,9	23,3	25,9	25,4	26,2	23,0
15 anni	11,9	21,2	12,2	13,1	12,8	13	12,3	11,4	10,4
7-14 anni	15,2	22,2	14,5	16	15,7	16,2	11,3	10,8	12,5
0-6 anni	3,6	1,9	2,2	4,8	1,7	1,5	0,8	1	0,7
Totale	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**	**100**

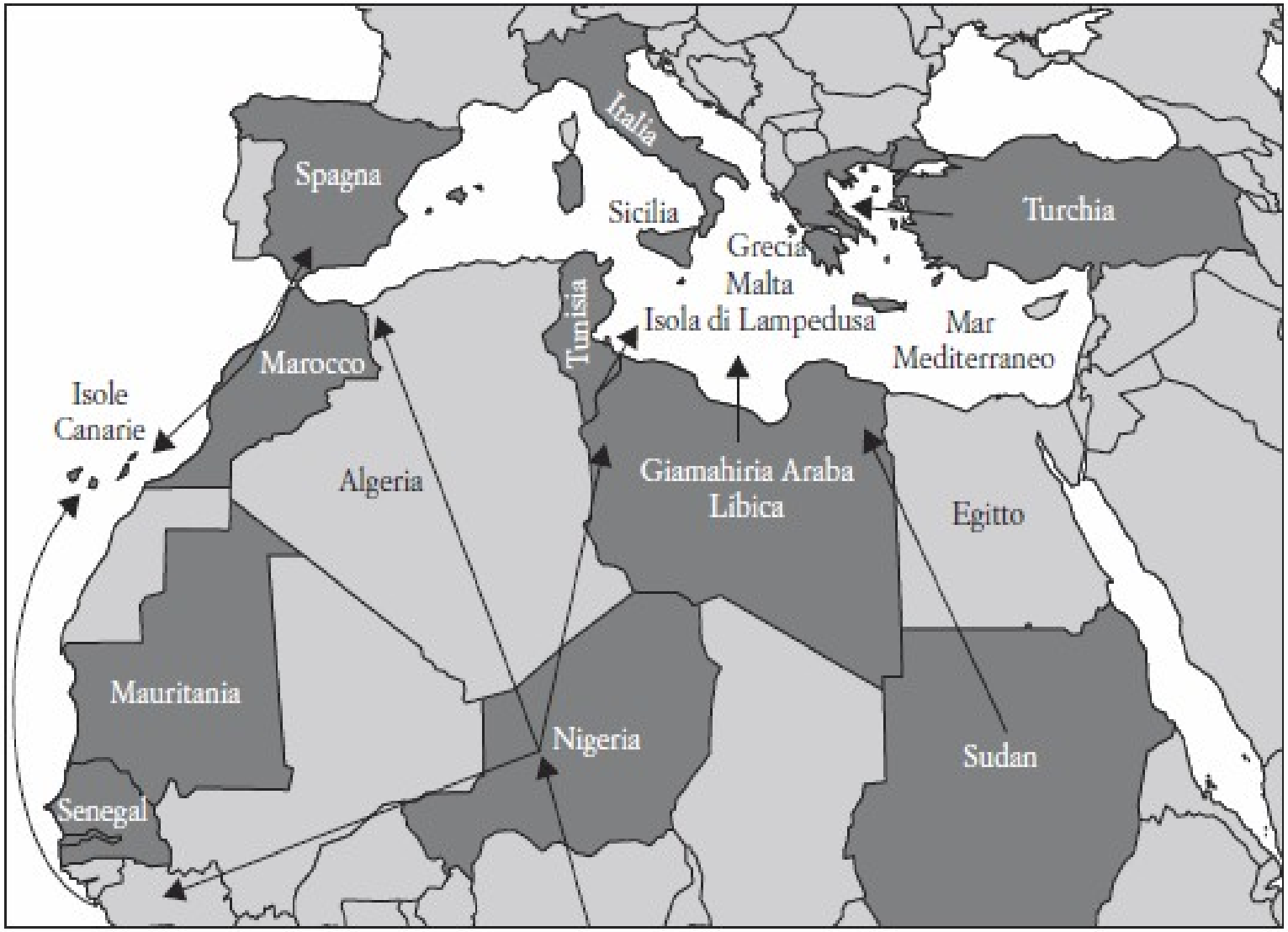
Fonte: Comitato per i minori stranieri presso il Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali

I minori stranieri non accompagnati in Italia: *i dati*

MINORI NON ACCOMPAGNATI SEGNALATI AL COMITATO MINORI STRANIERI 2000-2009, PER REGIONE

Regione	Anno									
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	Valori percentuali									
Piemonte	8,8	9,4	11,7	11,1	5,9	8,4	10,6	8,2	6,8	7,6
Valle d'Aosta	0,2	0,2	0,3	0,3	0,0	0,1	0,4	0,2	0,2	0,1
Lombardia	13,6	15,5	22,1	21,6	25,8	19,5	23,8	14,3	12,6	12,4
Liguria	1,6	1,8	2,7	2,8	2,4	2,5	2,8	1,2	0,7	0,8
Trentino A. A.	4,5	4,3	2,3	2,3	2,6	2,1	2,3	2,2	2,1	1,9
Friuli V. G.	4,3	5,1	6,2	7,0	9,0	8,7	8,1	4,4	4,4	4,4
Veneto	4,6	4,2	2,9	3,4	4,5	4,0	5,1	4,7	4	5,1
Emilia Romagna	7,6	9,6	9,7	9,6	10,2	7,6	10,5	8,5	7,3	8,6
Toscana	12,0	10,2	8,2	8,8	7,0	5,4	6,0	4,9	4,2	4,9
Marche	1,8	2,3	3,6	3,7	3,2	2,5	3,9	4,0	4,2	5,5
Umbria	0,8	0,9	0,9	1,0	0,6	0,4	0,5	0,3	0,1	0,2
Lazio	10,4	13,0	14,1	15,2	14,9	17,0	14,1	4,9	4,8	7,1
Abruzzo	0,9	0,8	0,2	0,7	1,2	1,0	1,4	0,7	0,4	0,5
Molise	0,1	0,1	0,2	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1	0,0	0,0
Campania	1,9	2,0	1,9	2,1	0,8	1,5	2,0	0,8	0,7	1,4
Puglia	23,9	17,3	9,1	7,7	8,3	4,4	4,4	4,2	3,9	5,6
Basilicata	1,5	0,9	0,8	0,3	0,3	0,3	0,3	0,1	0,1	0,1
Calabria	0,4	0,7	0,9	0,8	1,8	1,8	1,1	1,6	1,3	1,1
Sardegna	0,2	0,7	1,3	0,2	0,0	0,1	0,2	0,2	0,5	0,4
Sicilia	0,9	0,9	1,0	1,2	1,1	12,4	2,3	34,4	41,3	31,5
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Rotte dei minori migranti sbarcati nelle coste italiane

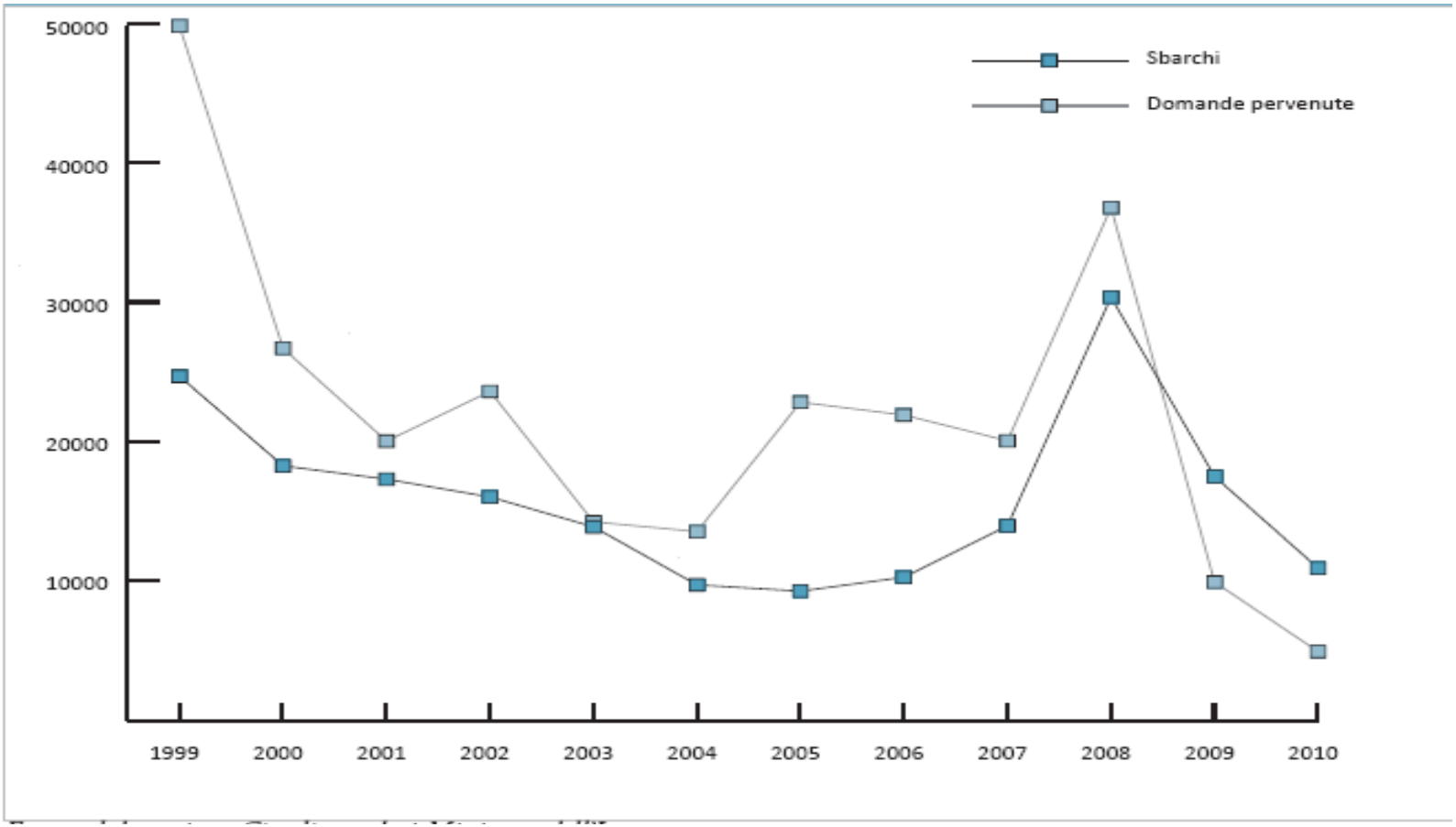


Minori migranti sbarcati nelle coste italiane

Anno	Arrivi via mare	Variazione anno precedente	Istanze di protezione presentate	Variazione anno precedente
2007	20.165	-8,4%	14.053	35,8%
2008	36.951	+83,2%	30.492	+117%
2009	9.573	-74,1%	17.603	-42,3%
2010	4.406	-54,0%	12.121	-31,1%

DEI MIGRANTI ARRIVATI VIA MARE MEDIAMENTE L'8% ERANO MSNA

RAPPORTO TRA SBARCHI E DOMANDE DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE 1999-2010



NEL BIENNIO 2007-2008

↓

+ MIGRANTI SBARCATI NELLE COSTE ITALIANE (36.951)
+80,7%

↓

+ MIGRANTI RICHIEDENTI ASILO (30.492)
+117%

↓

+ MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI RICHIEDENTI ASILO (SPRAR) (409)
+82,4%
+ MSNA SEGNALATI AL CMS (7.778)

NEL 2009

↓

- MIGRANTI SBARCATI NELLE COSTE ITALIANE (9.573)
-74%

↓

-MIGRANTI RICHIEDENTI ASILO (17.603)
- 41,6%

↓

-MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI RICHIEDENTI ASILO (SPRAR) (320)
- 28%
-MSNA SEGNALATI AL CMS (6.631)

NEL 2010

↓

- MIGRANTI SBARCATI NELLE COSTE ITALIANE (4.406)
-54%

↓

-MIGRANTI RICHIEDENTI ASILO (12.121)
- 31,6%

↓

-MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI RICHIEDENTI ASILO (SPRAR) (253)
- 25%
-MSNA SEGNALATI AL CMS (4473)

MSNA SEGNALATI CMS 2010

RIPARTIZIONE PER CITTADINANZA DI APPARTENENZA

cittadinanza	Totale	%
AFGHANISTAN	919	20,7
MAROCCO	652	14,7
EGITTO	492	11,1
ALBANIA	400	9,0
BANGLADESH	255	5,7
SOMALIA	172	3,9
REPUBBLICA DEL KOSOVO	168	3,8
ERITREA	145	3,3
PALESTINA	137	3,1
TUNISIA	115	2,6
SENEGAL	110	2,5
NIGERIA	105	2,4
PAKISTAN	95	2,1
IRAQ	77	1,7
ALGERIA	60	1,4
GHANA	53	1,2
CROAZIA	52	1,2
REPUBBLICA MOLDOVA	50	1,1
BOSNIA-ERZEGOVINA	38	0,9
ALTRO	*343*	*7,7*
TOTALE	**4.438**	**100,0**

NEL 2011 “EMERGENZA NORD AFRICA”

MIGRANTI SBARCATI NELLE COSTE ITALIANE

62.000

↓

MIGRANTI RICHIEDENTI ASILO

37.000

↓

MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI RICHIEDENTI ASILO ACCOLTI NELLO SPRAR

312

MSNA SEGNALATI AL CMS

7750

I minori stranieri non accompagnati SEGNALATI al CMS 2011

MINORI SEGNALATI PRESENTI E IRREPERIBILI

SEGNALAZ.	PRESENTI	%	IRREPERIBILI	%	TOTALE	%
TOTALE	5959	76,9	1791	23,1	7.750	100,0

DISTRIBUZIONE PER DIFFERENZA DI GENERE

GENERE	PRESENTI	%	IRREPERIBILI	%	TOTALE	%
MASCHILE	5609	72,4	1724	22,2	7333	94,6
FEMMINILE	350	4,5	67	0,9	417	5,4
TOTALE	5959	76,9	1791	23,1	7.750	100,0

DISTRIBUZIONE PER FASCE D'ETÀ

FASCE D'ETA'	PRESENTI	%	IRREPERIBILI	%	TOTALE	%
17 ANNI	3254	42,0	953	12,3	4207	54,3
16 ANNI	1545	19,9	461	5,9	2006	25,9
15 ANNI	596	7,7	221	2,9	817	10,5
7-14 ANNI	494	6,4	154	2,0	648	8,4
0-6 ANNI	70	0,9	2	0,0	72	0,9
TOTALE	5959	76,9	1791	23,1	7.750	100,0

I minori stranieri non accompagnati segnalati al CMS per REGIONE

REGIONE	PRESENTI	%	IRREPERIBILI	%	TOTALE	%
SICILIA	989	12,8	636	8,2	1625	21,0
LAZIO	1483	19,1	57	0,7	1540	19,9
LOMBARDIA	647	8,3	96	1,2	743	9,6
PUGLIA	414	5,3	270	3,5	684	8,8
EMILIA R.	470	6,1	112	1,4	582	7,5
CALABRIA	387	5,0	187	2,4	574	7,4
CAMPANIA	340	4,4	34	0,4	374	4,8
PIEMONTE	269	3,5	54	0,7	323	4,2
MARCHE	149	1,9	135	1,7	284	3,7
TOSCANA	218	2,8	38	0,5	256	3,3
VENETO	222	2,9	38	0,5	260	3,4
FRIULI V.G.	99	1,3	42	0,5	141	1,8
TRENTINO A.A.	102	1,3	20	0,3	122	1,6
LIGURIA	59	0,8	15	0,2	74	1,0
SARDEGNA	16	0,2	35	0,5	51	0,7
MOLISE	34	0,4	9	0,1	43	0,6
BASILICATA	30	0,4	6	0,1	36	0,5
ABRUZO	18	0,2	3	0,0	21	0,3
UMBRIA	12	0,2	4	0,1	16	0,2
V. D'AOSTA	1	0,0	0	0,0	1	0,0
TOTALE	5959	76,9	1791	23,1	7.750	100,0

I minori stranieri non accompagnati segnalati al CMS per PROVENIENZA

CITTADINANZA	PRESENTI	%	IRREPERIBILI	%	TOTALE	%
AFGHANISTAN	534	6,9	560	7,2	1094	14,1
EGITTO	901	11,6	271	3,5	1172	15,1
TUNISIA	570	7,4	443	5,7	1013	13,1
BANGLADESH	504	6,5	10	0,1	514	6,6
MAROCCO	443	5,7	54	0,7	497	6,4
MALI	444	5,7	20	0,3	464	6,0
COSTA D'AVORIO	436	5,6	13	0,2	449	5,8
ALBANIA	378	4,9	10	0,1	388	5,0
GHANA	206	2,7	13	0,2	219	2,8
NIGERIA	196	2,5	20	0,3	216	2,8
SOMALIA	102	1,3	87	1,1	189	2,4
SENEGAL	158	2,0	15	0,2	173	2,2
GUINEA	140	1,8	7	0,1	147	1,9
REPUBBLICA DEL KOSOVO	124	1,6	3	0,0	127	1,6
PAKISTAN	97	1,3	10	0,1	107	1,4
ERITREA	49	0,6	38	0,5	87	1,1
GAMBIA	71	0,9	7	0,1	78	1,0
BURKINA FASO	71	0,9	2	0,0	73	0,9
PALESTINA	19	0,2	41	0,5	60	0,8
IRAQ	33	0,4	23	0,3	56	0,7
ALGERIA	19	0,2	34	0,4	53	0,7
CROAZIA	15	0,2	33	0,4	48	0,6
NIGER	43	0,6	2	0,0	45	0,6
BOSNIA-ERZEGOVINA	29	0,4	8	0,1	37	0,5

I minori stranieri non accompagnati segnalati al CMS per PROVENIENZA

LIBIA	22	0,3	15	0,2	37	0,5
REPUBBLICA MOLDOVA	31	0,4	1	0,0	32	0,4
CIAD	27	0,3	2	0,0	29	0,4
SUDAN	23	0,3	2	0,0	25	0,3
TURCHIA	22	0,3	3	0,0	25	0,3
ETIOPIA	17	0,2	5	0,1	22	0,3
REPUBBLICA SERBA	16	0,2	5	0,1	21	0,3
BRASILE	20	0,3	0	0,0	20	0,3
GABON	10	0,1	10	0,1	20	0,3
IRAN	9	0,1	9	0,1	18	0,2
UCRAINA	17	0,2	1	0,0	18	0,2
CAMERUN	16	0,2	0	0,0	16	0,2
TOGO	12	0,2	2	0,0	14	0,2
GUINEA BISSAU	13	0,2	0	0,0	13	0,2
EX REP.JUG.DI MACEDONIA	10	0,1	1	0,0	11	0,1
MAURITANIA	10	0,1	0	0,0	10	0,1
PERU	10	0,1	0	0,0	10	0,1
altro	92	1,2	11	0,1	103	1,3
TOTALE	5959	76,9	1791	23,1	7.750	100,0

I minori stranieri non accompagnati segnalati al CMS –EMERGENZA NORD AFRICA DAL 1.1.2011-31.12.2011

DISTRIBUZIONE DEGLI INGERSSI TOTALI SEGNALATI PER REGIONE

REGIONE	INGRESSI IN ITALIA		MINORI IRREPERIBILI		MINORI PRESENTI	
	V.A.	%	V.A.	%	V.A.	%
MARCHE	86	1,9	13	0,3	53	1,2
VENETO	61	1,3	11	0,2	37	0,8
ABRUZZO	10	0,2	2	0,0	6	0,1
BASILICATA	41	0,9	6	0,1	23	0,5
CALABRIA	473	10,3	116	2,5	284	6,2
CAMPANIA	331	7,2	20	0,4	270	5,9
EMILIA ROMAGNA	156	3,4	23	0,5	92	2,0
FRIULI V. GIULIA	23	0,5	9	0,2	14	0,3
LAZIO	947	20,7	38	0,8	776	16,9
LIGURIA	52	1,1	9	0,2	26	0,6
LOMBARDIA	94	2,1	12	0,3	69	1,5
MOLISE	44	1,0	8	0,2	32	0,7
PIEMONTE	21	0,5	0	0,0	20	0,4
PUGLIA	326	7,1	66	1,4	184	4,0
SARDEGNA	32	0,7	21	0,5	8	0,2
SICILIA	1736	37,9	390	8,5	772	16,9
TRENTINO A. ADIGE	23	0,5	4	0,1	16	0,3
TOSCANA	110	2,4	8	0,2	80	1,7
UMBRIA	14	0,3	0	0,0	7	0,2
TOTALE	4580	100,0	756	16,5	2769	60,5

I minori stranieri non accompagnati SEGNALATI al CMS 31.12.2012

MINORI SEGNALATI PRESENTI

SEGNALAZIONE	TOTALE	%
MINORI	5.821	76,8

MINORI SEGNALATI IRREPERIBILI

SEGNALAZIONE	TOTALE	%
MINORI	1.754	23,2

DATO AGGREGATO (PRESENTI + IRREPERIBILI)

SEGNALAZIONE	TOTALE	%
TOTALE	7.575	100,0

DISTRIBUZIONE PER GENERE

GENERE	PRESENTI	%	IRREPERIBILI	%	TOTALE	%
MASCHILE	5.488	72,4	1.647	21,7	7.135	94,2
FEMMINILE	333	4,4	107	1,4	440	5,8
TOTALE	5.821	76,8	1.754	23,2	7.575	100,0

I minori stranieri non accompagnati segnalati al CMS per ETA' E COLLOCAMENTO

DISTRIBUZIONE PER FASCE D'ETÀ

CLASSI D'ETA'	PRESENTI	%	IRREPERIBILI	%	TOTALE	%
17 ANNI	3.375	*44,6*	861	*11,8*	4.236	*55,9*
16 ANNI	1.419	*18,7*	476	*6,7*	1.895	*25,0*
15 ANNI	516	*6,8*	230	*3,2*	746	*9,8*
14 - 7 ANNI	453	*6,0*	187	*2,7*	640	*8,4*
6 - 0 ANNI	58	*0,8*	0	*0,0*	58	*0,8*
TOTALE	5.821	*76,8*	1.754	*24,3*	7.575	*100,0*

RIPARTIZIONE DEI MINORI SEGNALATI PER TIPOLOGIA DI COLLOCAMENTO

COLLOCAMENTO DEL MINORE	PRESENTI	%	IRREPERIBILI	%	TOTALE	%
STRUTTURA	4.727	*62,4*	1.701	*22,5*	6.428	*84,9*
PRIVATO	725	*9,6*	9	*0,1*	734	*9,7*
NON COMUNICATO	369	*4,9*	44	*0,6*	413	*5,5*
TOTALE	5.821	*76,8*	1.754	*23,2*	7.575	*100,0*

I minori stranieri non accompagnati segnalati al CMS per REGIONE

REGIONE	PRESENTI	%	IRREPERIBILI	%	TOTALE	%
LAZIO	1390	18,3	84	1,1	1474	19,5
SICILIA	820	10,8	607	8,0	1427	18,8
LOMBARDIA	750	9,9	100	1,3	850	11,2
PUGLIA	609	8	347	4,6	956	12,6
EMILIA ROMAGNA	603	8	92	1,2	695	9,2
VENETO	319	4,2	24	0,3	343	4,5
PIEMONTE	255	3,4	49	0,6	304	4,0
TOSCANA	209	2,8	41	0,5	250	3,3
CALABRIA	206	2,7	152	2,0	358	4,7
CAMPANIA	203	2,7	45	0,6	248	3,3
MARCHE	129	1,7	107	1,4	236	3,1
TRENTINO ALTO ADIGE	101	1,3	22	0,3	123	1,6
FRIULI VENEZIA GIULIA	88	1,2	23	0,3	111	1,5
LIGURIA	56	0,7	12	0,2	68	0,9
BASILICATA	31	0,4	14	0,2	45	0,6
MOLISE	26	0,3	5	0,1	31	0,4
ABRUZZO	11	0,1	1	0,0	12	0,2
UMBRIA	8	0,1	9	0,1	17	0,2
SARDEGNA	5	0,1	20	0,3	25	0,3
VALLE D'AOSTA	2	0,0	0	0,0	2	0,0
TOTALE	5.821	76,8	1.754	23,2	7.575	100,0

I minori stranieri non accompagnati segnalati al CMS per PROVENIENZA

CITTADINANZA	PRESENTI	%	IRREPERIBILI	%	TOTALE	%
BANGLADESH	1384	18,3	25	0,3	1409	18,6
EGITTO	969	12,8	256	3,4	1225	16,2
ALBANIA	679	9,0	29	0,4	708	9,3
AFGHANISTAN	626	8,3	567	7,5	1193	15,7
MAROCCO	370	4,9	51	0,7	421	5,6
TUNISIA	239	3,2	209	2,8	448	5,9
SOMALIA	218	2,9	240	3,2	458	6
PAKISTAN	137	1,8	14	0,2	151	2
SENEGAL	135	1,8	19	0,3	154	2
MALI	129	1,7	22	0,3	151	2
REPUBBLICA DEL KOSOVO	104	1,4	2	0,0	106	1,4
COSTA D'AVORIO	82	1,1	21	0,3	103	1,4
GHANA	76	1	15	0,2	91	1,2
ERITREA	69	0,9	56	0,7	125	1,7
NIGERIA	64	0,8	25	0,3	89	1,2
GAMBIA	51	0,7	3	0,0	54	0,7
GUINEA	35	0,5	3	0,0	38	0,5
IRAQ	29	0,4	19	0,3	48	0,6
BURKINA FASO	28	0,4	5	0,1	33	0,4
BOSNIA-ERZEGOVINA	24	0,3	14	0,2	38	0,5

I minori stranieri non accompagnati segnalati al CMS per PROVENIENZA

REPUBBLICA MOLDOVA	23	0,3	3	0,0	26	0,3
BRASILE	22	0,3	0	0,0	22	0,3
CROAZIA	21	0,3	31	0,4	52	0,7
SIRIA	21	0,3	8	0,1	29	0,4
ALGERIA	17	0,2	26	0,3	43	0,6
TURCHIA	17	0,2	2	0,0	19	0,3
UCRAINA	17	0,2	0	0,0	17	0,2
REPUBBLICA SERBA	16	0,2	15	0,2	31	0,4
NIGER	14	0,2	3	0,0	17	0,2
CAMERUN	14	0,2	0	0,0	14	0,2
PALESTINA	13	0,2	21	0,3	34	0,4
EX REP.JUG.DI MACEDONIA	13	0,2	0	0,0	13	0,2
LIBIA	11	0,1	8	0,1	19	0,3
SUDAN	11	0,1	4	0,1	15	0,2
CONGO	11	0,1	1	0,0	12	0,2
IRAN	10	0,1	10	0,1	20	0,3
CIAD	10	0,1	2	0,0	12	0,2
ECUADOR	9	0,1	1	0,0	10	0,1
ETIOPIA	5	0,1	10	0,1	15	0,2
GABON	4	0,1	5	0,1	9	0,1
ALTRO	94	1,2	9	0,1	103	1,4
TOTALE	**5.821**	**76,8**	**1.754**	**23,2**	**7.575**	**100,0**

POLITICHE E PRATICHE LOCALI DI ACCOGLIENZA PER I MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI IN ITALIA

GLI ENTI LOCALI E I MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI

I GOVERNI LOCALI IN QUALITA' DI SOGGETTI DEPUTATI ALL'ACCOGLIENZA DEL MINORE SVOLGONO UN RUOLO CARDINE

↓

IL FENOMENO DEI MSNA HA SEGNATO LA STORIA DEI SERVIZI SOCIALI DAL 2000 AD OGGI

↓

GROSSI INVESTIMENTI IN TERMINI DI RISORSE ECONOMICHE, SOCIALI E OPERATIVE

↓

RIPENSAMENTO DEL PROPRIO SISTEMA DI WELFARE

↓

IN UN QUADRO NORMATIVO COMPLICATO E AMBIGUO

↓

CHE SITUA I MINORI ALL'INCROCIO DI APPARTENENZE MULTIPLE

↓

CHE RICHIEDE L'INTERVENTO DI SOGGETTIVITA' DIVERSE

(giuridiche, amministrative e sociali)

E LA MOLTIPLICAZIONE DEI PARTECIPANTI AL PERCORSO DI INTEGRAZIONE DEL MINORE

I PERCORSI DI TUTELA PER I MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI IN ITALIA

LA PRESA IN CARICO DEI MINORI NON ACCOMPAGNATI IN ITALIA E' CARATTERIZZATA DA

↓

- FORTE ETEROGENEITÀ DELLE POLITICHE SOCIALI E SOCIO-EDUCATIVE

- ASSENZA DI UN UNICO MODELLO SOCIALE DI RIFERIMENTO

- RICADUTA DIFFERENZIATA A LIVELLO LOCALE DEL FENOMENO

IL QUADRO DI RIFERIMENTO E' RICOSTRUITO ATTRAVERSO

↓

- L'ANALISI DELLE DIVERSE PRASSI D'ACCOGLIENZA CONSOLIDATESI IN QUESTI ANNI A LIVELLO TERRITORIALE

- INDAGINE NAZIONALE ANCI SUI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI SUGLI INTERVENTI ATTIVATI DAI SERVIZI SOCIALI

I MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI *E LE POLITICHE DI ACCOGLIENZA LOCALI*

Minore straniero non accompagnato ai sensi art. 1, comma 2, Dpcm n. 535/99

- Contatto spontaneo del minore solo con i servizi

- Accompagnato da forze dell'ordine, privati cittadini, operatori sociali del territorio, associazioni ecc.

Contatto del minore con i Servizi Sociali Territoriali

Minore accompagnato da parenti o connazionali che ne richiedono l'affidamento

I servizi sociali si attivano per:

Iª fase di accoglienza prima/pronta accoglienza
Collocare il minore ex art. 403 C.C.
presso *pronta accoglienza* per max 90 gg.

Se vengono rintracciati parenti o connazionali o famiglie disposti a prendere il minore in affidamento

•Segnalazione al Comitato Minori Stranieri (censimento, indagini familiari)
•Segnalazione al giudice tutelare per apertura della tutela
•Segnalazione alla Procura del Tribunale dei Minori, *e richiesta di affidamento* alla comunità
•Questura:
- identificazione
-richiesta permesso di *soggiorno per minore età*
-Richiesta *indagini familiari*

L'affidamento viene disposto:
▪dai servizi sociali e reso esecutivo dal giudice tutelare (affidamento consensuale o amministrativo)
▪da Tribunale per i minorenni (affidamento giudiziale)

…IA FASE DI ACCOGLIENZA
PRIMA/PRONTA ACCOGLIENZA

MISURE DI PROTEZIONE E TUTELA ATTIVATI DAI SERVIZI

↓

-COLLOQUIO CON IL MINORE PER LA VALUTAZIONE DEL CASO;

-*SEGNALAZIONE* DEL MINORE AL COMITATO MINORI STRANIERI, AI FINI DEL CENSIMENTO, E PER RICHIEDERE L'AVVIO ALLE *INDAGINI FAMILIARI*

-PREDISPOSIZIONE DEL, *PROGETTO EDUCATIVO* A BREVE TERMINE, OSSERVAZIONE E INSERIMENTO IN UN PERCORSO DI ALFABETIZZAZIONE;

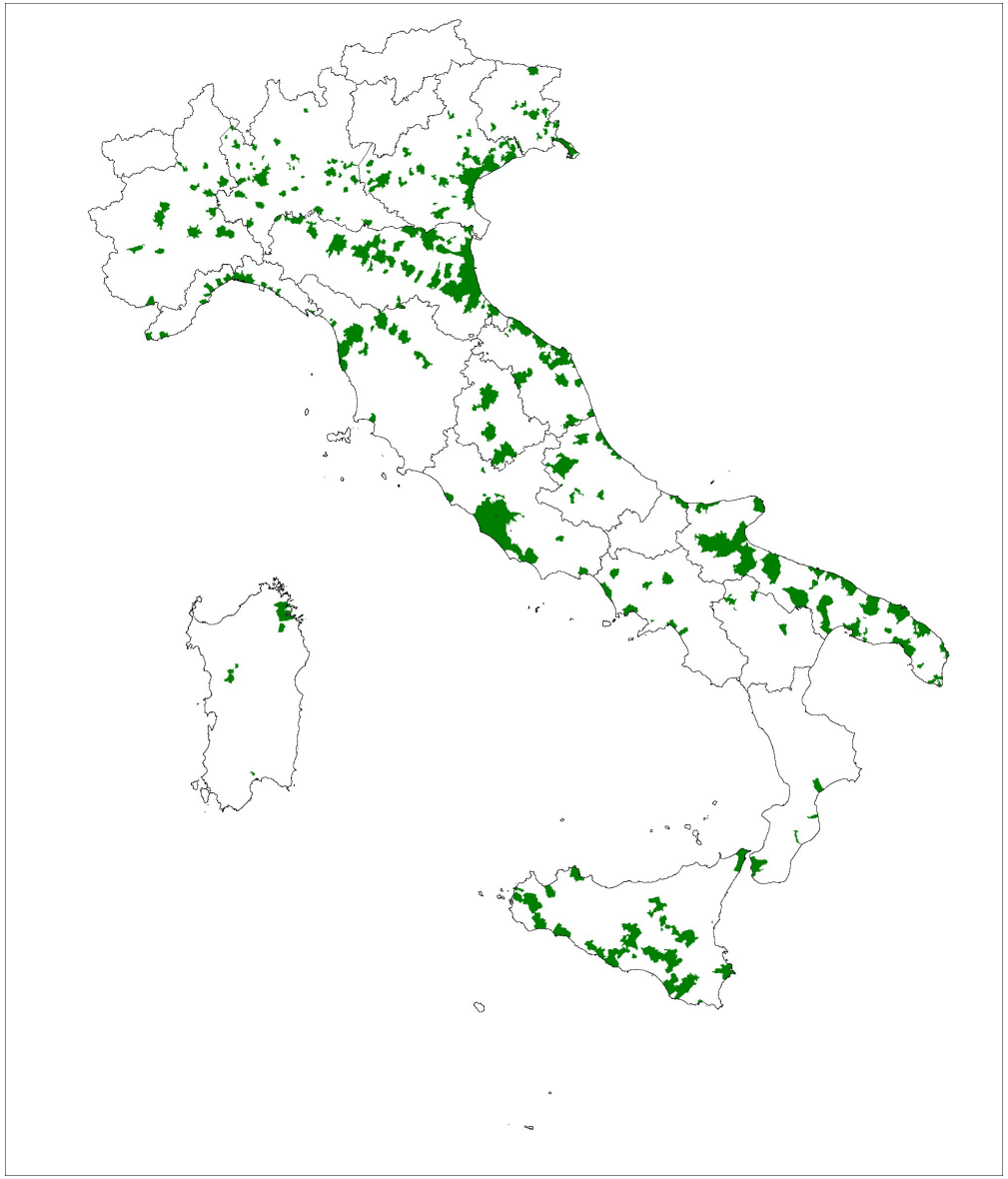
-REPERIMENTO DI INFORMAZIONI UTILI PER L'*IDENTIFICAZIONE* DEL MINORE E PRESENTAZIONE IN QUESTURA DELL'ISTANZA DI *PERMESSO DI SOGGIORNO* PER IL MINORE

-SEGNALAZIONE DEL MINORE AL GIUDICE TUTELARE E AL TRIBUNALE DEI MINORENNI AFFINCHÉ VENGANO AVVIATE LE PROCEDURE PER LA *NOMINA DI UN TUTORE*

-E/O PER *L'AFFIDAMENTO DEL MINORE* (A PARENTI ENTRO IL QUARTO GRADO, AD UNA FAMIGLIA AFFIDATARIA O A UN SINGOLO, CONNAZIONALE O ITALIANO, A UNA COMUNITÀ FAMILIARE O ALL'ENTE LOCALE)

- RICHIESTA DELLE INDAGINI FAMILIARI AL COMITATO MINORI STRANIERI

Comuni che accolgono MSNA in prima/pronta accoglienza, 2009-10



- il coinvolgimento dei comuni interessati dal fenomeno è molto diffuso

- al 2010, il 73% dei minori contattati o presi in carico è accolto in prima accoglienza

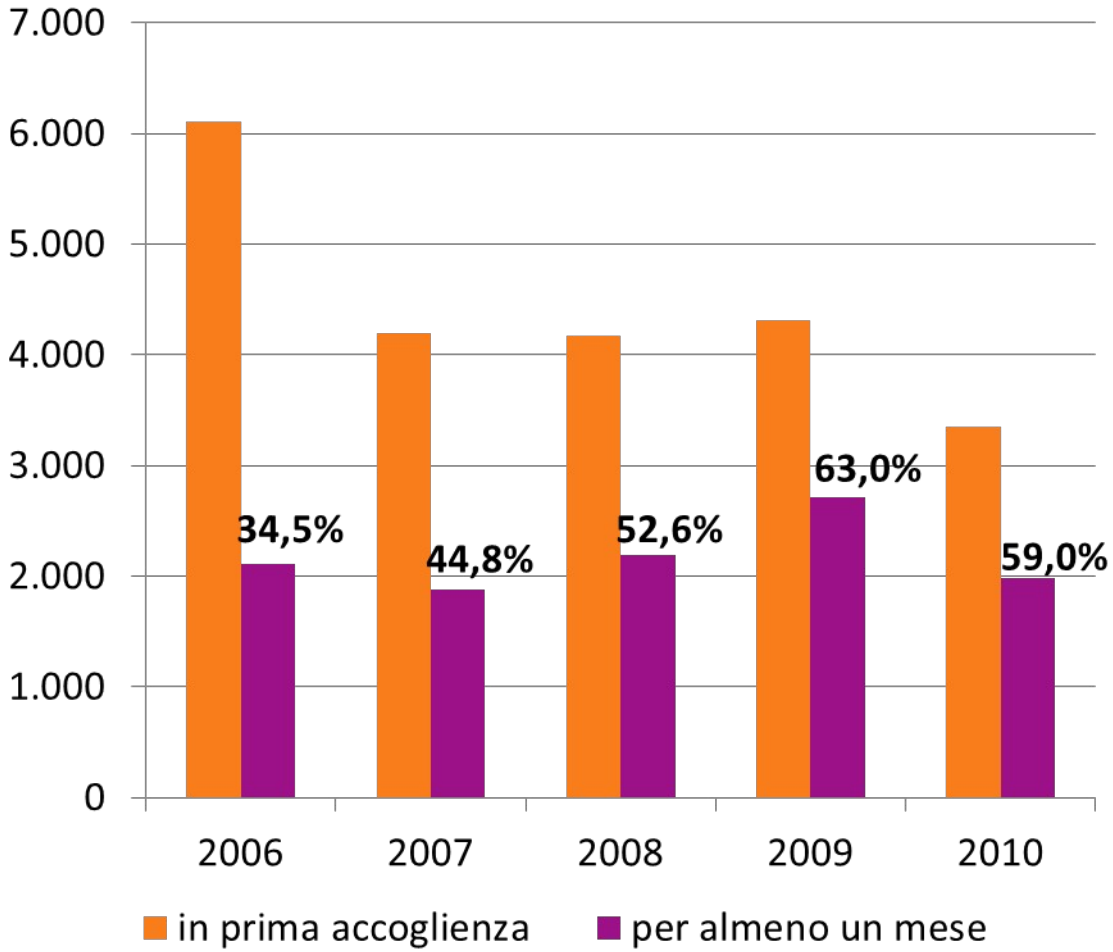
  ↓

- 4312 nel 2009 e 3352 nel 2010

Fonte: Minori Stranieri Non Accompagnati - Rapporto 2011, ANCI - Cittalia; Istat (2010)

MSNA accolti in prima/pronta accoglienza, 2006-10

Prima accoglienza per almeno un mese

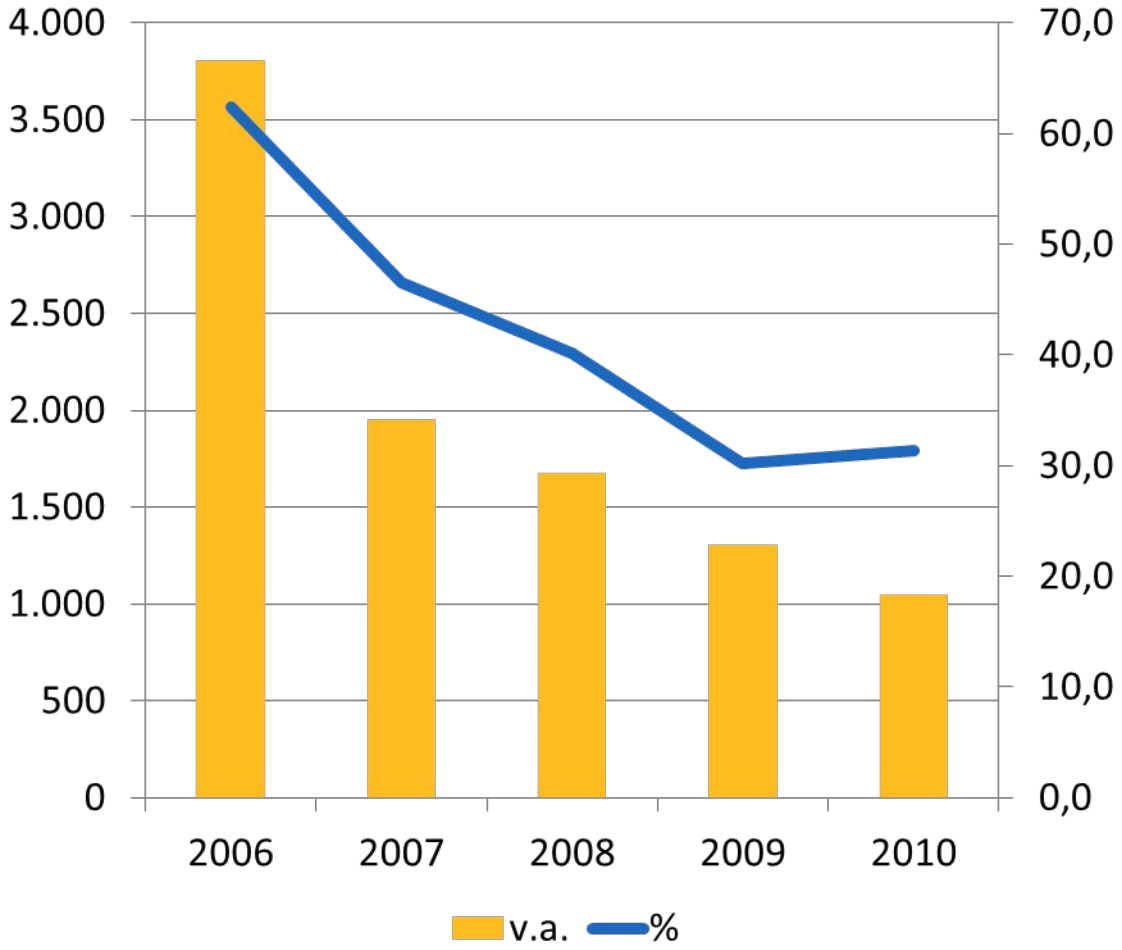


- Da 2106 (2006) a 1979 (2010) minori accolti per almeno un mese.
- L'incidenza è cresciuta: passata da 34,5% (2006) a 59,0% (2010).

Fonte: Minori Stranieri Non Accompagnati - Rapporto 2011, ANCI - Cittalia;

MSNA accolti in prima/pronta accoglienza, 2006-10

Prima accoglienza, allontanamenti volontari

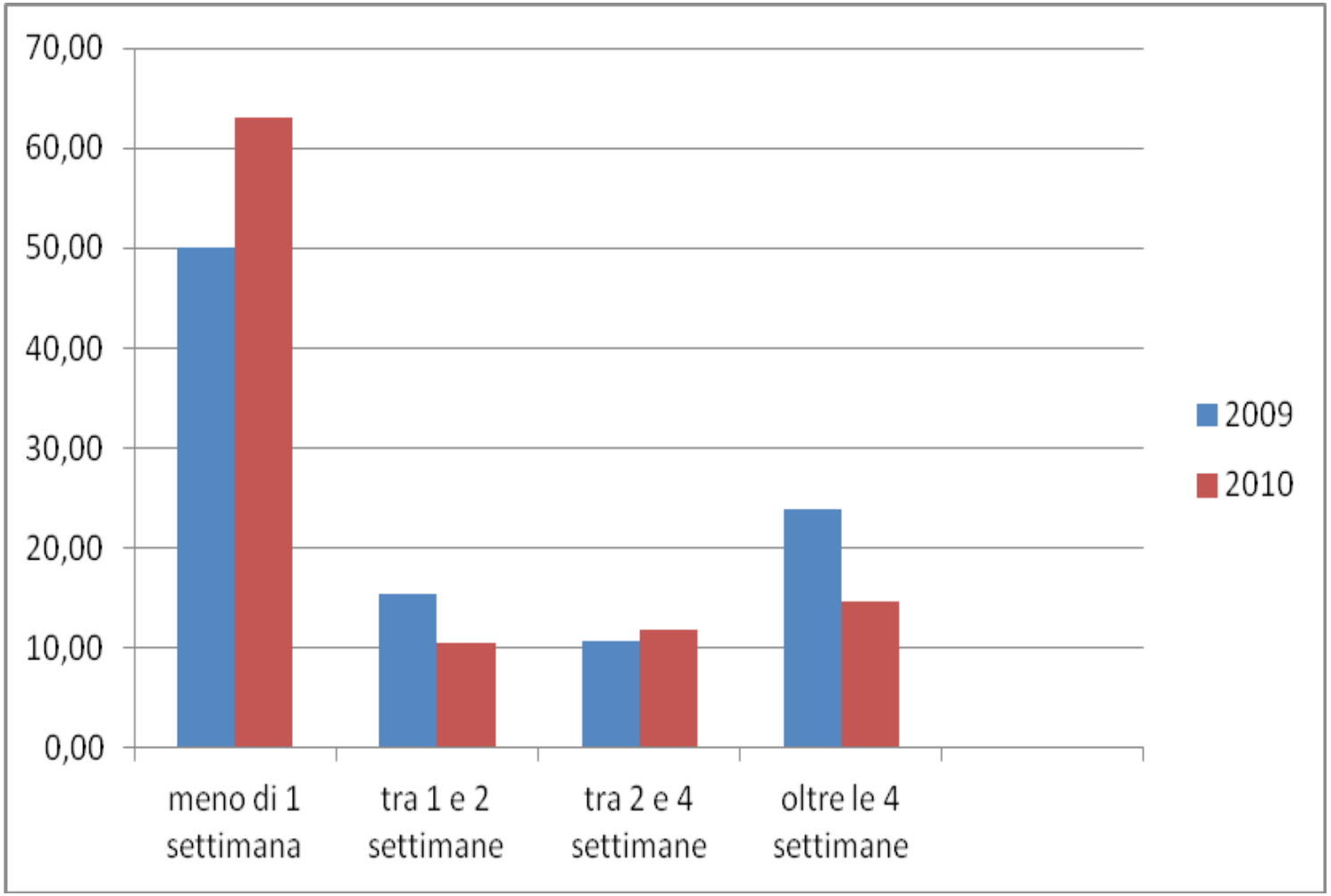


- Costante calo in valore assoluto dei minori ch si sono allontanati volontariamente
- Al 2006 erano il 62,3% al 2010 il 31,3% (1050 su 3352).

Fonte: Minori Stranieri Non Accompagnati - Rapporto 2011, ANCI - Cittalia;

MSNA accolti in prima/pronta accoglienza, 2009-10

Prima accoglienza, allontanamenti volontari e durata di permanenza



Fonte: Minori Stranieri Non Accompagnati - Rapporto 2011, ANCI - Cittalia;

PRINCIPALI CRITICITA' RILEVATE NELLA PRIMA/PRONTA ACCOGLIENZA

LE MODALITA' DIFFERENZIATE NELL'APERTURA DELLA TUTELA

LA DISPERSIONE DEI MINORI DALLE COMUNITÀ DI PRIMA/PRONTA ACCOGLIENZA

IN PRIMA ACCOGLIENZA

IL **59%** DEI MINORI È RIMASTO PER ALMENO **UN MESE**

MENTRE IL **31%** DEGLI ACCOLTI E' **FUGGITO** DALLA STRUTTURA

IIA FASE
SECONDA ACCOGLIENZA

DOPO TRE MESI DALL'INSERIMENTO IN PRIMA ACCOGLIENZA

↓

•COLLOCAMENTO PRESSO COMUNITÀ RESIDENZIALI A LUNGA PERMANENZA:

•PROGETTO PER IL MINORE: ALFABETIZZAZIONE, INSERIMENTO SCOLASTICO, CORSI DI FORMAZIONE, AVVIAMENTO AL LAVORO

↓

AL COMPIMENTO DEL 18° ANNO

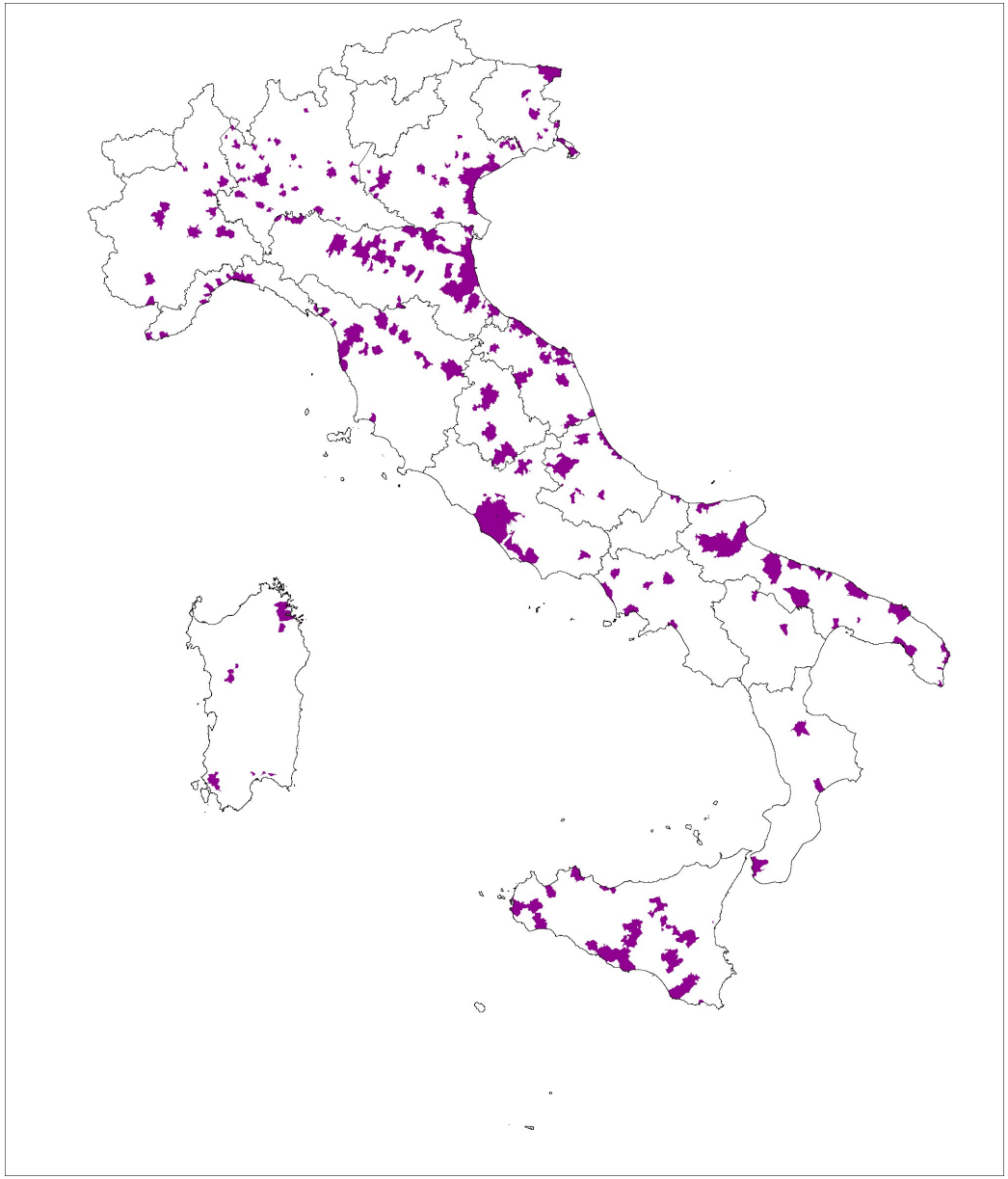
↓

•PROLUNGAMENTO DELLE PRESTAZIONI ASSISTENZIALI (PROGETTI-PONTE PER L'AUTONOMIA)

•USCITA DAL PERCORSO DI ACCOGLIENZA

•I MINORI CHE POSSEGGONO *UN PERMESSO DI SOGGIORNO PER MINORE ETÀ* POSSONO CONVERTIRLO SE SONO ENTRATI IN ITALIA DA ALMENO 3 ANNI E HANNO SEGUITO PER ALMENO 2 ANNI UN PROGETTO DI INTEGRAZIONE SOCIALE E CIVILE, OPPURE PREVIO PARERE DEL COMITATO SE AFFIDATO EX ART 2 L.183/84 O SOTTOPOSTO A TUTELA.

Comuni con MSNA accolti in *seconda accoglienza*, 2009-10

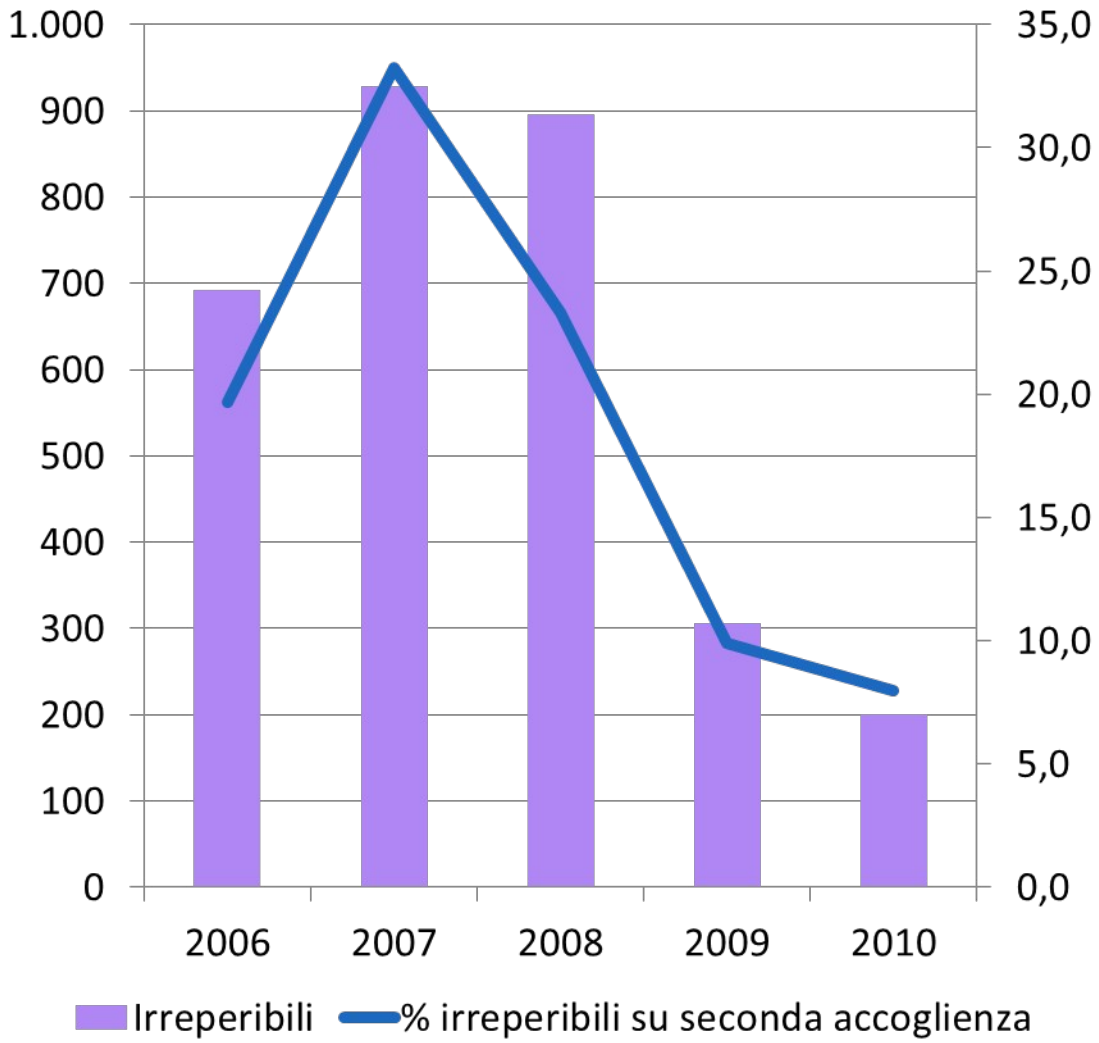


- **3.084** nel 2009 e **2.523** nel 2010
- Il trend degli accolti in seconda accoglienza è decrescente ma direttamente proporzionale alla diminuzione dei minori accolti in prima accoglienza

Fonte: Minori Stranieri Non Accompagnati - Rapporto 2011, ANCI - Cittalia; Istat (2010)

MSNAaccolti in seconda accoglienza, 2006-10

Seconda accoglienza, allontanamenti volontari



- Il picco nel 2007 (33,2%), il valore minimo nel 2010: 7,9%.

Fonte: Minori Stranieri Non Accompagnati - Rapporto 2011, ANCI - Cittalia;

AFFIDAMENTO

IL 10%DEI MINORI ACCOLTI IN PRIMA ACCOGLIENZA E IL 15,5% DI QUELLI ACCOLTI IN SECONDA VIENE AFFIDATO

1. **A PARENTI** (QUASI SEMPRE) :
2. **A CONNAZIONALI** O A **ITALIANI** (CASI LIMITATI)

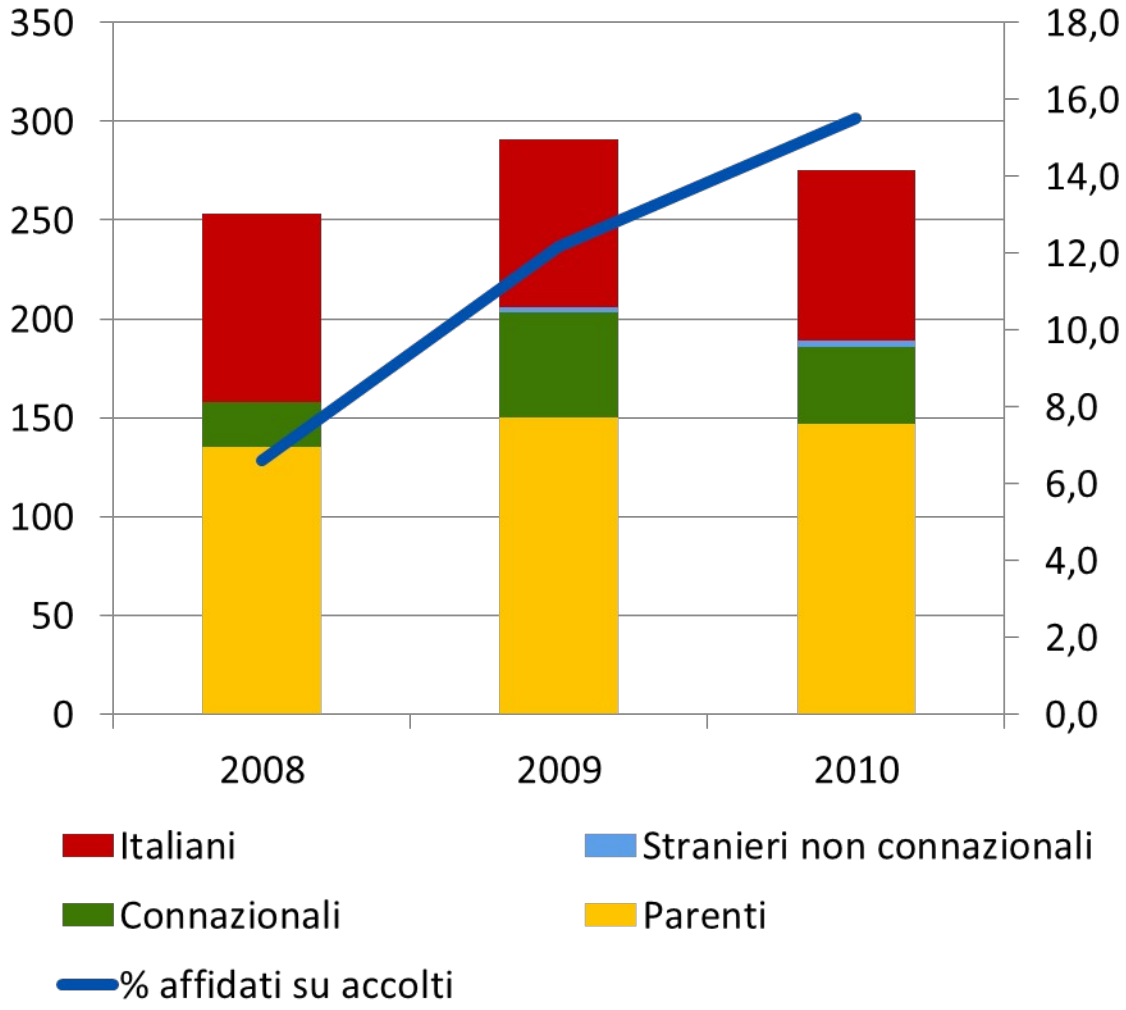
L'AFFIDAMENTO VIENE DISPOSTO DAL TRIBUNALE PER I MINORENNI (AFFIDAMENTO GIUDIZIALE) O PUÒ ESSERE POSTO DAI SERVIZI SOCIALI E RESO ESECUTIVO DAL GIUDICE TUTELARE (AFFIDAMENTO CONSENSUALE O AMMINISTRATIVO)

AFFIDAMENTO OMOCULTURALE

RATIFICATO DAL GIUDICE TUTELARE E PREDISPOSTO DAI SERVIZI SOCIALI, I QUALI REDIGONO UN PROGETTO NELL'AMBITO DI UN'ÉQUIPE MULTIPROFESSIONALE

MSNA accolti in seconda accoglienza, 2008-10

Seconda accoglienza, Affidati

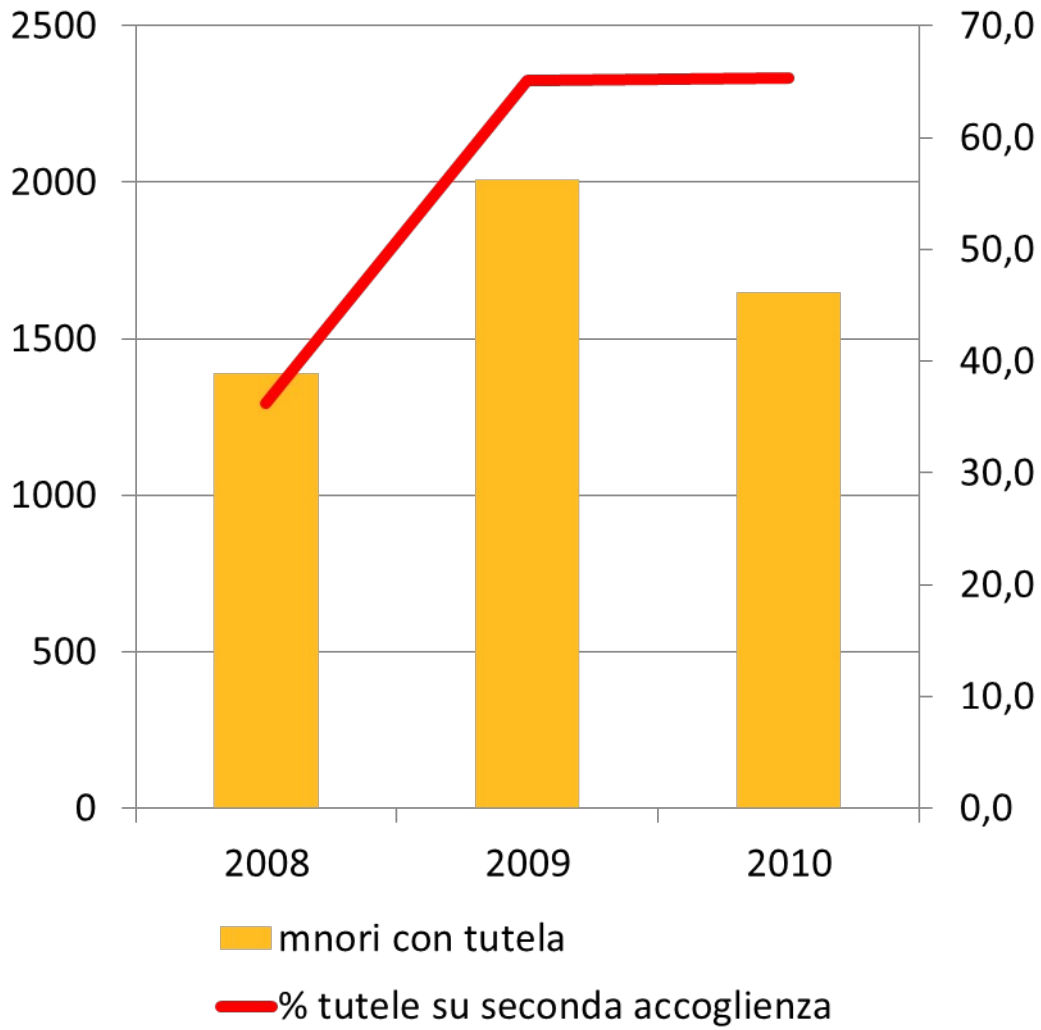


- L'incidenza degli affidamenti sulle seconde accoglienze segue un trend positivo (da 6,6 nel 2008 a 15,5% nel 2010).
- Aumenta la quota di minori affidati a italiani.

Fonte: Minori Stranieri Non Accompagnati - Rapporto 2011, ANCI - Cittalia;

MSNA accolti in seconda accoglienza, 2008-10

Seconda accoglienza, Tutele

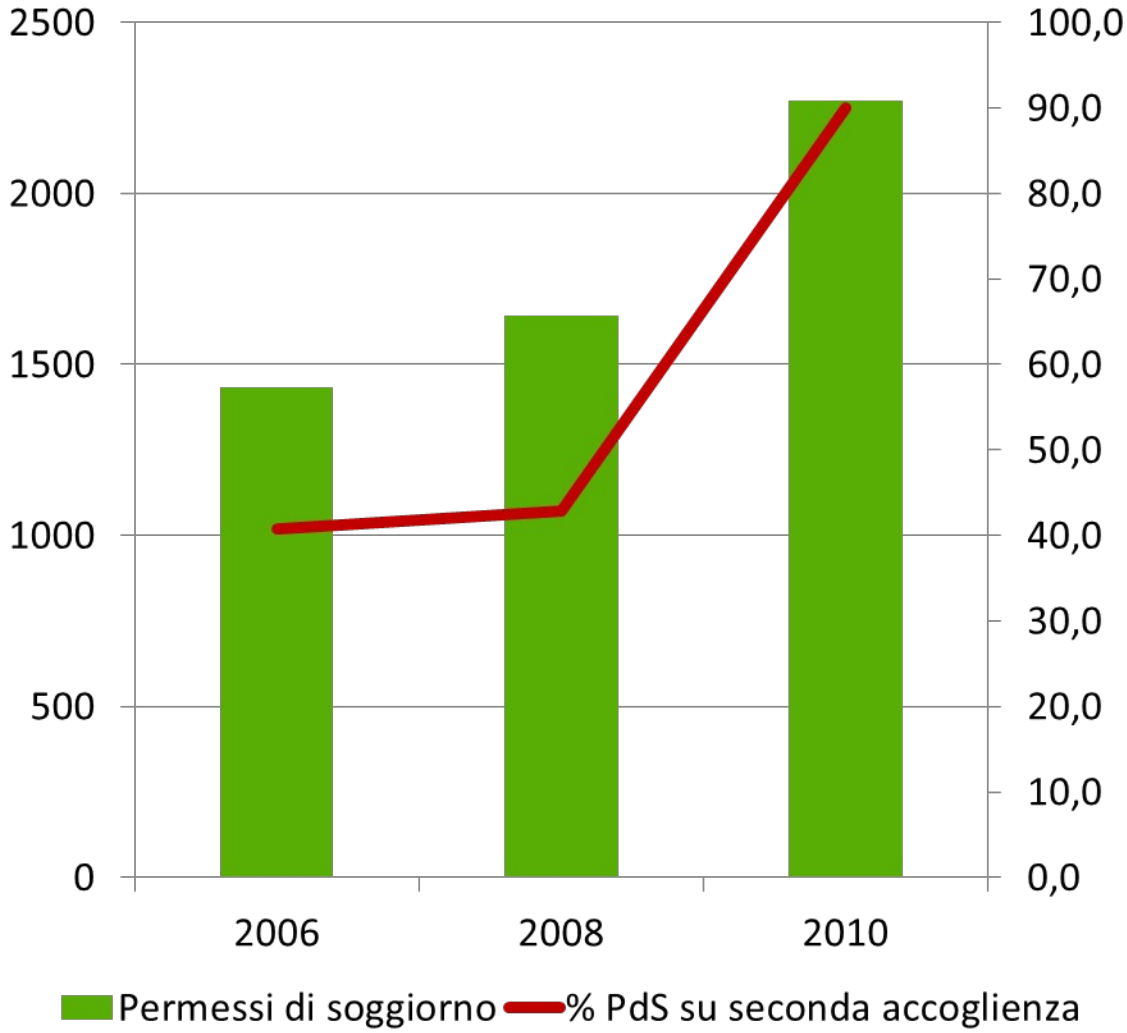


- L'incidenza delle tutele sui minori in seconda accoglienza è aumentata dal 36% nel 2008 al 65% nel 2010.

Fonte: Minori Stranieri Non Accompagnati - Rapporto 2011, ANCI - Cittalia;

MSNA accolti in seconda accoglienza, 2006-08-10

Seconda accoglienza, Permessi di soggiorno



- I PdS sono aumentati in numero assoluto e percentuale
- L'incidenza è passata da 40,8% a 90,1%.

Fonte: Minori Stranieri Non Accompagnati - Rapporto 2011, ANCI - Cittalia;

PRINCIPALI CRITICITA' RILEVATE NELLA SECONDA ACCOGLIENZA

I PROGETTI EDUCATIVI DISCENDONO/DIPENDONO DALLE **RISORSE TERRITORIALI PRESENTI**

IN SECONDA ACCOGLIENZA

IL **15%** DEI MINORI VIENE AFFIDATO

IL **7,9%** E' **FUGGITO** DALLA STRUTTURA

IL **10%** DEGLI ACCOLTI **NON E' IN POSSESSO DI UN TITOLO DI SOGGIORNO**

COLORO CHE LO POSSIEDONO**: 87%** PERMESSO PER **MINORE ETÀ**

SOLO PER IL 65**%** DEI MINORI E' STATA **APERTA LA TUTELA**

SOLO L' **11%** DEI COMUNI HA ATTIVATO **PROTOCOLLI D'INTESA**

RIASSUMENDO…IL FENOMENO *DEI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI* ACCOLTI DAI COMUNI ITALIANI..

•E' UN *FENOMENO SIGNIFICATIVO IN TERMINI QUANTITATIVI (**VEDERE I NUMERI DELL'ACCOGLIENZA**)*

• *IN RAPIDA E RADICALE TRASFORMAZIONE*

•IL *NUMERO DEI MINORI* (PRESI IN CARICO E ACCOLTI) *AUMENTA AL CRESCERE DELL'AMPIEZZA DEL COMUNE ACCOGLIENTE*

• SEMPRE PIU' DIRETTAMENTE COINVOLTE LE AREE DI SBARCO O DI FRONTIERA (SICLIA, PUGLIA, FRIULI, MARCHE E VENETO)

•LA MAGGIOR PARTE DEI MINORI (PRESI IN CARICO E ACCOLTI) SONO *MASCHI (90%)* E VICINI ALLA *MAGGIORE ETÀ (70% FRA 16-17 ANNI),* PER LO PIÙ PROVENIENTI DA *AFGHANISTAN, ALBANIA, MAROCCO, EGITTO, PALESTINA E IRAQ*

• SEMPRE DI PIU' MINORI PARTICOLARMENTE VULNERABILI *RICHIEDENTI ASILO :* DAL 3% AL 12% DEL TOTALE NEL 2010

I NUMERI DELL'ACCOGLIENZA DAL 2004 AL 2008

MINORI *PRESI IN CARICO*

6629 NEL 2004
7593 NEL 2005
7870 NEL 2006

→

5.543 NEL 2007
7.216 NEL 2008
5.879 NEL 2009
4.588 NEL 2010

MINORI *ACCOLTI* IN *PRIMA/PRONTA ACCOGLIENZA*

4930 NEL 2004
6041 NEL 2005
6102 NEL 2006

→

4.199 NEL 2007
4.176 NEL 2008
4.312 NEL 2009
3.352 NEL 2010

MINORI *ACCOLTI IN SECONDA ACCOGLIENZA*

2631 NEL 2004
2915 NEL 2005
3515 NEL 2006

→

2.795 NEL 2007
3.841 NEL 2008
3.084 NEL 2009
2.523 NEL 2010

CRITICITA' RILEVATE DALLE INDAGINI ANCI ….

•INCERTEZZA NORMATIVA

•*SISTEMA DI TUTELA TERRITORIALMENTE ETEROGENEO*

•*POLITICHE SOCIALI DIFFERENZIATE* NELL'AMBITO DELL'*ACCOGLIENZA E DELL'INTEGRAZIONE*

•UNA FORTE DIFFERENZIAZIONE TERRITORIALE NELLA GESTIONE DEL RILASCIO DEL PERMESSO DI SOGGIORNO E DUNQUE L'ESIGENZA DI *MIGLIORARE LE PROCEDURE DI IDENTIFICAZIONE, ACCERTAMENTO DELL'ETA' E RILASCIO DI UN TITOLO DI SOGGIORNO*

•L'ESIGENZA DI *IMPLEMENTARE IL LAVORO DI AGGANCIO DEI MINORI* PER AVVICINARLI AI SERVIZI SOPRATTUTTO IN ALCUNE AREE DEL PAESE (SUD E ISOLE)

•IL BISOGNO DI SOSTENERE, *RAFFORZARE ED AMPLIARE LA PRIMA/ PRONTA ACCOGLIENZA* PER PREVENIRE LE FUGHE DEI MINORI

•GARANTIRE EFFETTIVAMENTE LA *TUTELA DEL MINORE*

•RAFFORZARE E FORMALIZZARE I *RAPPORTI INTER-ISTITUZIONALI* TRA I SOGGETTI

PROGRAMMA NAZIONALE DI PROTEZIONE DEI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI

PROMOSSO DAL MINISTERO DEL LAVORO, DELLA SALUTE E DELLE POLITICHE SOCIALI E REALIZZATO DALL'ANCI

UN SISTEMA NAZIONALE, DECENTRATO E IN RETE, DI **PRESA IN CARICO** E **INTEGRAZIONE** DEI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI NELLA FASE DI PRONTA ACCOGLIENZA

Rafforzare la tutela dei minori attraverso:

- LA STANDARDIZZAZIONE E IL POTENZIAMENTO DELLE ATTIVITÀ DI PRONTA ACCOGLIENZA DEI COMUNI IN RETE
- LA SPERIMENTAZIONE E DIFFUSIONE DI STRUMENTI INNOVATIVI CHE ACCRESCANO LE CAPACITÀ DI CONTATTO E RELAZIONE CON I MINORI, CONTRIBUENDO ANCHE ALLA LORO IDENTIFICAZIONE
- LA PROMOZIONE DI AZIONI DI MONITORAGGIO, INFORMAZIONE E ASSISTENZA NELLE AREE DI PRIMO INGRESSO DEI MINORI CON PARTICOLARE ATTENZIONE ALLA SICILIA

I MINORI COMUNITARI NON ACCOMPAGNATI

I MINORI COMUNITARI SOLI O IN DIFFICOLTA‘

•DALL’INIZIO DEL 2007 I MINORI RUMENI E BULGARI SONO DIVENTATI CITTADINI DELL’UNIONE E QUINDI NON RIENTRANO PIÙ NELLA DEFINIZIONE DI MSNA NÉ SONO REGOLATI DALLA RELATIVA DISCIPLINA

•LA REGOLA GENERALE RELATIVA AI MINORI COMUNITARI SI TROVA NELL’ART. 5 LETTERA H DELLA CONVENZIONE DI VIENNA SULLE RELAZIONI CONSOLARI CHE PREVEDE CHE IL CONSOLE DOVRA’

“TUTELARE, NEI LIMITI STABILITI DALLE LEGGI E DAI REGOLAMENTI DELLO STATO DI RESIDENZA, GLI INTERESSI DEI MINORENNI E DEGLI INCAPACI, CITTADINI DELLO STATO D’INVIO, PARTICOLARMENTE QUALORA SIA RICHIESTA A LORO RIGUARDO L’ISTITUZIONE D’UNA TUTELA O D’UNA CURATELA”

I MINORI ROMENI SOLI O IN DIFFICOLTA‘

PER I MINORI RUMENI, L’ATTUALE QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO È IL SEGUENTE:

-**ACCORDO TRIENNALE ITALIA - ROMANIA** SULLA COOPERAZIONE PER LA PROTEZIONE DEI MINORI RUMENI NON ACCOMPAGNATI O IN DIFFICOLTÀ PRESENTI SUL TERRITORIO ITALIANO, SOTTOSCRITTO IL 9/6/08 ED ENTRATO IN VIGORE IL 12/10/08.

- **DECRETO MINISTERO DELL’INTERNO 8/10/07,** ISTITUTIVO DELL’ORGANISMO CENTRALE DI RACCORDO PER LA PROTEZIONE DEI MINORI COMUNITARI NON ACCOMPAGNATI E PER L’ATTUAZIONE DELL’ACCORDO BILATERALE FRA ROMANIA E ITALIA SULLA QUESTIONE DEI MINORI RUMENI NON ACCOMPAGNATI (OCR).

- **DIRETTIVA O.C.R. , MINISTERO DELL’INTERNO, PROT. 246 DEL 20/1/09,** SULLA GESTIONE DELLA PRESENZA DEI MINORI RUMENI NON ACCOMPAGNATI O IN DIFFICOLTÀ PRESENTI SUL TERRITORIO.

CHI SONO DEFINITI I MINORI ROMENI SOLI O IN DIFFICOLTA‘

PER MINORE NON ACCOMPAGNATO SI INTENDE IL CITTADINO ROMENO MINORE DI ETÀ, CIOÉ INFRADICIOTTENNE, ENTRATO IN TERRITORIO DELLO STATO ITALIANO NON ACCOMPAGNATO NÉ DA UNO DEI GENITORI, NÉ DAL TUTORE, NÉ DA PERSONA CHE SIA IL SUO RAPPRESENTANTE LEGALE, SECONDO LA LEGGE ROMENA.

PER MINORE IN DIFFICOLTA’ SI INTENDONO:

-COLORO CHE SI VENGANO A TROVARE NELLE CONDIZIONI DI CUI SOPRA DOPO ESSERE ENTRATI NEL TERRITORIO DELLO STATO ITALIANO

- I MINORI ROMENI CHE, COMUNQUE, NON RICEVONO PIÙ L'ASSISTENZA DA PARTE DEI GENITORI O DEL TUTORE O DEL RAPPRESENTANTE LEGALE DESIGNATO, A CAUSA DI INCURIA, NEGLIGENZA, O TRASCURATEZZA GRAVE, RILEVATA E VALUTATA COME TALE DA PARTE DELLA COMPETENTE AUTORITÀ ITALIANA A SEGUITO DELLA SUSSISTENZA DI UNA SITUAZIONE DI RISCHIO TALE DA PREGIUDICARNE IL PERCORSO DI CRESCITA FISICO, PSICOLOGICO, MORALE O SOCIALE.

IL PROCESSO DI GESTIONE DELLA PRESENZA DEI MINORI RUMENI NON ACCOMPAGNATI

IL PROCESSO DI GESTIONE DELLA PRESENZA DEI MINORI RUMENI NON ACCOMPAGNATI VIENE SUDDIVISO IN CINQUE FASI FONDAMENTALI:

- RITROVAMENTO E IDENTIFICAZIONE DEL MINORE
- SEGNALAZIONE DEL MINORE
- AFFIDAMENTO DEL MINORE AD UNA STRUTTURA DI ACCOGLIENZA
- GESTIONE DEL PROGRAMMA DI RIENTRO DEL MINORE
- MONITORAGGIO POST-RIENTRO DEL MINORE NEL PAESE DI ORIGINE

IL SOGGETTI ISTITUZIONALI COINVOLTI NEL PROCESSO DI GESTIONE DELLA PRESENZA DEI MINORI RUMENI NON ACCOMPAGNATI

DIPARTIMENTO PER LE LIBERTÀ CIVILI E L'IMMIGRAZIONE - DIREZIONE CENTRALE PER LE POLITICHE DELL'IMMIGRAZIONE E DELL'ASILO DEL MINISTERO DELL'INTERNO (OCR):

- LE AUTORITÀ LOCALI DI PUBBLICA SICUREZZA
- LE PREFETTURE COMPETENTI PER TERRITORIO
- GLI ENTI LOCALI, SUL CUI TERRITORIO VIENE ACCERTATA LA PRESENZA DEI MINORI
- LE STRUTTURE LOCALI DI ACCOGLIENZA E LE ASSOCIAZIONI DI VOLONTARIATO
- IL DIPARTIMENTO GIUSTIZIA MINORILE, DIREZIONE GENERALE PER L'ATTUAZIONE DEI PROVVEDIMENTI GIUDIZIARI, DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA
- LE PROCURE, I TRIBUNALI PER I MINORENNI E I GIUDICI TUTELARI, COMPETENTI PER TERRITORIO, PER I RELATIVI PROVVEDIMENTI DI COMPETENZA
- LE AUTORITÀ RUMENE, OVVERO AUTORITÀ DIPLOMATICHE - AMBASCIATA E CONSOLATI - E AUTORITÀ NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DEI DIRITTI DEL FANCIULLO
- LE STRUTTURE E I PRESIDI SANITARI.

RITROVAMENTO DEL MINORE SUL TERRITORIO DA PARTE AUTORITA' LOCALI DI PUBBLICA SICUREZZA

IDENTIFICA E SEGNALA IL MINORE:

- PROCURATORE PRESSO TRIBUNALE DEI MINORI ← COLLOCAMENTO LUOGO SICURO EX ART. 403 C.C.
- ENTE LOCALE ← ACCOMPAGNA IL MINORE PRESSO LA STRUTTURA D'ACCOGLIENZA
- PREFETTURA ← VALIDA LA SEGNALAZIONE E NOMINA L'ASSISTENTE SOCIALE
- ORGANISMO CENTRALE DI RACCORDO ← SEGNALA IL MINORE ALLE AUTORITA' ROMENE ENTRO 30 GG DALL'IDENTIFICAZIONE

RITROVAMENTO DEL MINORE IN STRUTTURE, PRESIDI OSPEDALI, SANITARI E NON

IL RESPONSABILE DELLA STRUTTURA SEGNALA IL MINORE:

PREFETTURA

PROCURATORE PRESSO

TRIBUNALE DEI MINORI

ORGANISMO CENTRALE DI RACCORDO

MINORE
SEGNALATO DALLE AUTORITA' RUMENE

ORGANISMO CENTRALE DI RACCORDO

PROCURATORE PRESSO

TRIBUNALE DEI MINORI

PREFETTURA

PROCEDURA PER I MINORI ROMENI SOLI O IN DIFFICOLTA‘ SOTTOPOSTI A PROCEDIMENTO PENALE

IL PROCURATORE
PRESSO IL TRIBUNALE MINORENNI
RICEVUTA LA SEGNALAZIONE DEL RITROVAMENTO DEL MINORE RUMENO (SOLO O IN DIFFICOTA’) CHE HA COMMESSO UN REATO:

- AVVIA IL PROCEDIMENTO PENALE
- ASSEGNA IL MINORE IN CARICO AL SERVIZIO MINORILE DEL DIPARTIMENTO DELLA GIUSTIZIA MINORILE
- AVVIA IL PROCEDIMENTO A TUTELA DEL MINORE

PROCEDURA PER I MINORI ROMENI SOLI O IN DIFFICOLTA‘ SOTTOPOSTI A PROCEDIMENTO PENALE

IL SERVIZIO MINORILE DEL DIPARTIMENTO DELLA GIUSTIZIA MINORILE PRENDE IN CARICO IL MINORE

AGGIORNA LA SCHEDA INFORMATIVA DEL MINORE E LA INVIA ENTRO 15 GIORNI:

- DIREZIONE GENERALE PER L’ATTUAZIONE DEI PROVVEDIMENTI GIUDIZIARI DEL DIPARTIMENTO DI GIUSTIZIA MINORILE
- CENTRO PER LA GIUSTIZIA MINORILE DI RIFERIMENTO
- AUTORITA’ GIUDIZIARIA MINORILE PROCEDENTE
- ORGANISMO CENTRALE DI RACCORDO
- PREFETTURA

SIA NEI CASI ORDINARI CHE IN QUELLI PENALI LA PROCEDURA PREVEDE CHE…

TUTTI I SOGGETTI ISTITUZIONALI COINVOLTI

- PROCURATORE PRESSO TRIBUNALE DEI MINORI
- ENTE LOCALE E RESPONSABILE STRUTTURA D'ACCOGLIENZA
- PREFETTURA
- ORGANISMO CENTRALE DI RACCORDO
- SERVIZIO MINORILE E RESPONSABILE STRUTTURA PENALE MINORILE

COLLABORANO ALLA RACCOLTA DI INFORMAZIONI SUL MINORE IMPLEMENTANDO LA SCHEDA INFORMATIVA SUL MINORE

COLLABORANO ALLA ELABORAZIONE E DEFINIZIONE DEL PROGRAMMA DI RIENTRO DEL MINORE

SIA NEI CASI ORDINARI CHE IN QUELLI PENALI LA PROCEDURA PREVEDE CHE…

OCR

Coordina e monitora il Programma di Rientro

Consulta e si coordina con gli organismi interessati

Autorità Rumene

Concorda e definisce il Progetto socio-educativo, le modalità e la data di rimpatrio del minore

Prefettura

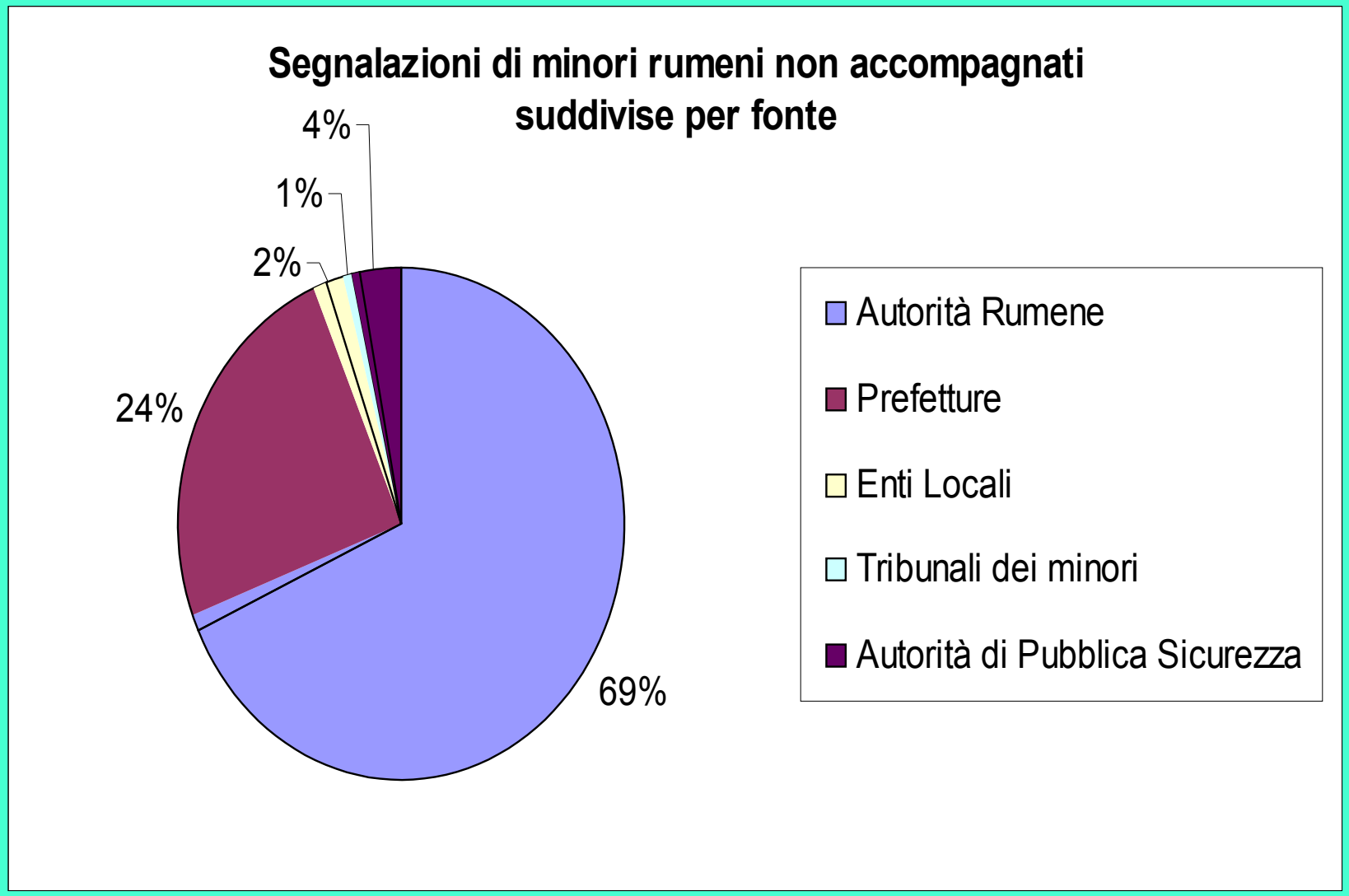
Svolge attività di collegamento con i soggetti istituzionali del territorio

Enti Locali

Propone ed esegue il programma assistenza in Italia e collabora alla definizione del programma

DA FEBBRAIO A OTTOBRE 2009 LE SEGNALAZIONI DI MINORI RUMENI NON ACCOMPAGNATI SONO STATE……

157 …PARI AL **6,1%** DEI MINORI ROMENI SEGNALATI/PRESI IN CARICO AL 31.12.2008

Regioni e ripartizioni geografiche	Minori stranieri non accompagnati presi in carico per paese di provenienza								
	Numero			Percentuali di riga			Percentuali su totale Italia		
	Romania	Altri	Totale	Romania	Altri	Totale	Romania	Altri	Totale
Piemonte	193	334	**527**	36,6%	63,4%	**100,0%**	7,5%	4,2%	**6,7%**
Valle d'Aosta	0	3	**3**	0,0%	100,0%	**100,0%**	0,0%	0,0%	**0,0%**
Lombardia	198	626	**824**	24,0%	76,0%	**100,0%**	7,7%	8,0%	**10,5%**
Trentino Alto Adige	6	120	**126**	4,8%	95,2%	**100,0%**	0,2%	1,5%	**1,6%**
Veneto	195	496	**691**	28,2%	71,8%	**100,0%**	7,6%	6,3%	**8,8%**
Friuli Venezia Giulia	480	372	**852**	56,3%	43,7%	**100,0%**	18,8%	4,7%	**10,8%**
Liguria	85	150	**235**	36,2%	63,8%	**100,0%**	3,3%	1,9%	**3,0%**
Emilia Romagna	159	924	**1.083**	14,7%	85,3%	**100,0%**	6,2%	11,7%	**13,8%**
Toscana	107	418	**525**	20,4%	79,6%	**100,0%**	4,2%	5,3%	**6,7%**
Umbria	11	34	**45**	24,4%	75,6%	**100,0%**	0,4%	0,4%	**0,6%**
Marche	35	288	**323**	10,8%	89,2%	**100,0%**	1,4%	3,7%	**4,1%**
Lazio	894	630	**1.524**	58,7%	41,3%	**100,0%**	34,9%	8,0%	**19,4%**
Abruzzo	46	55	**101**	45,5%	54,5%	**100,0%**	1,8%	0,7%	**1,3%**
Molise	10	4	**14**	71,4%	28,6%	**100,0%**	0,4%	0,1%	**0,2%**
Campania	73	128	**201**	36,3%	63,7%	**100,0%**	2,9%	1,6%	**2,6%**
Puglia	35	273	**308**	11,4%	88,6%	**100,0%**	1,4%	3,5%	**3,9%**
Basilicata	0	1	**1**	0,0%	100,0%	**100,0%**	0,0%	0,0%	**0,0%**
Calabria	6	22	**28**	21,4%	78,6%	**100,0%**	0,2%	0,3%	**0,4%**
Sicilia	10	430	**440**	2,3%	97,7%	**100,0%**	0,4%	5,5%	**5,6%**
Sardegna	15	4	**19**	78,9%	21,1%	**100,0%**	0,6%	0,1%	**0,2%**
Totale	**2.558**	**5.312**	**7.870**	32,5%	67,5%	**100,0%**	100,0%	100,0%	**100,0%**

SEGNALATI DA……