

I diritti connessi al soggiorno per motivi di lavoro subordinato

L'iscrizione anagrafica; l'assistenza sanitaria; il diritto all'unità familiare; la tutela del diritto ad abitare tra accesso all'edilizia residenziale pubblica e mercato privato

L'iscrizione nell'anagrafe della popolazione residente

La nozione di residenza

Art. 43, secondo comma, c.c.: *“La residenza è nel luogo in cui la persona ha la dimora abituale”*

1. requisito oggettivo: la permanenza
2. requisito soggettivo: intenzione di abitarvi stabilmente

Il rilievo della residenza per lo straniero

L'acquisto della cittadinanza:

- art. 4, comma 2 legge 91/1992: Lo straniero nato in Italia, *che vi abbia risieduto legalmente senza interruzioni fino al raggiungimento della maggiore età*, diviene cittadino se dichiara di voler acquistare la cittadinanza italiana entro un anno dalla suddetta data.
- art. 9, comma 2, lett. f): La cittadinanza italiana può essere concessa con decreto del Presidente della Repubblica, sentito il Consiglio di Stato, su proposta del Ministro dell'interno: f) *allo straniero che risiede legalmente da almeno dieci anni nel territorio della Repubblica*
- Art. 1, comma 2, d.P.R. 572/1993: Ai fini dell'acquisto della cittadinanza italiana: a. *si considera legalmente residente nel territorio dello stato chi vi risiede avendo soddisfatto le condizioni e gli adempimenti previsti dalle norme in materia d'ingresso e di soggiorno degli stranieri in Italia e da quelle in materia d'iscrizione anagrafica;*

- **L'individuazione del soggetto pubblico chiamato ad erogare determinate prestazioni**

- **La maturazione di requisiti per il godimento di diritti sociali** (il problema della c.d. *residenza qualificata*)

Il procedimento per l'iscrizione della residenza (c.d. residenza in tempo reale)

Art. 5 d.-l. n. 5/2012 e art. 18-bis d.P.R. 223/1989

Vanno rese entro venti giorni dai fatti le dichiarazioni:

a) trasferimento di residenza da altro comune o dall'estero ovvero trasferimento di residenza all'estero;

b) costituzione di nuova famiglia o di nuova convivenza, ovvero mutamenti intervenuti nella composizione della famiglia o della convivenza;

c) cambiamento di abitazione

Le dichiarazioni sono rese e sottoscritte di fronte all'ufficiale di anagrafe ovvero inviate con telefax o in via telematica (posta elettronica certificata, firma digitale o firma elettronica qualificata) .

Fermo quanto previsto dagli art. 5 (permesso di soggiorno) e 6 (facoltà e obblighi connessi al soggiorno), l'ufficiale d'anagrafe, nei due giorni lavorativi successivi alla presentazione delle dichiarazioni, effettua le iscrizioni anagrafiche. Gli effetti giuridici delle iscrizioni anagrafiche e delle corrispondenti cancellazioni decorrono dalla data della dichiarazione.

Entro quarantacinque giorni dalla dichiarazione l'ufficiale di stato civile accerta la effettiva sussistenza dei requisiti previsti dalla legislazione vigente per la registrazione: se entro il termine l'ufficiale non invia la comunicazione dei motivi ostativi la dichiarazione si considera conforme alla situazione di fatto in essere al momento della ricezione della dichiarazione (**silenzio-assenso**).

La tutela contro gli atti dell'ufficiale di stato civile in materia di residenza

- Il ricorso gerarchico al Prefetto (art. 1. d.P.R. 1199/1971)
- Ricorso giurisdizionale di fronte al giudice ordinario (la posizione è di diritto soggettivo)

La residenza dello straniero

Il principio di parità di condizioni nell'accesso alle iscrizioni anagrafiche

Art. 6, comma 7. t.u. imm.

Le iscrizioni e variazioni anagrafiche dello straniero regolarmente soggiornante sono effettuate alle medesime condizioni dei cittadini italiani con le modalità previste dal regolamento di attuazione.

- Art. 15 del regolamento di attuazione del t.u. imm. (d.P.R. 394/1999) rimanda alle modalità previste per i cittadini italiani
- Art. 14 del regolamento 223/1989 prevede che lo straniero debba comprovare la propria identità e le relazioni di famiglia (“chi trasferisce la residenza dall'estero deve comprovare all'atto della dichiarazione di cui all'art. 13, comma 1, lettera *a*), la propria identità mediante l'esibizione del passaporto o di altro documento equipollente. Se il trasferimento concerne anche la famiglia, deve esibire inoltre atti autentici che ne dimostrino la composizione, rilasciati dalle competenti autorità dello Stato di provenienza se straniero o apolide, o dalle autorità consolari se cittadino italiano.”)

Residenza e permesso di soggiorno

- **Obbligo di rinnovare la dichiarazione entro 60 giorni dal rinnovo del titolo di soggiorno**
- **Cancellazione in caso di mancato rinnovo della dichiarazione**
- Art. 11 d.P.R. n. 223/1989 La cancellazione dall'anagrafe della popolazione residente viene effettuata: *a)* per morte, compresa la morte presunta giudizialmente dichiarata; *b)* per trasferimento della residenza in altro comune o all'estero, nonché per trasferimento del domicilio in altro comune per le persone senza fissa dimora; *c)* per irreperibilità accertata a seguito delle risultanze delle operazioni del censimento generale della popolazione, ovvero, quando, a seguito di ripetuti accertamenti, opportunamente intervallati, la persona sia risultata irreperibile, nonché, per i cittadini stranieri, per irreperibilità accertata, ovvero per effetto del mancato rinnovo della dichiarazione di cui all'art. 7, comma 3, trascorsi sei mesi dalla scadenza del permesso di soggiorno o della carta di soggiorno, previo avviso da parte dell'ufficio, con invito a provvedere nei successivi 30 giorni
- Art. 7, comma 3, d.P.R. n. 223/1989 “Gli stranieri iscritti in anagrafe hanno l'obbligo di rinnovare all'ufficiale di anagrafe la dichiarazione di dimora abituale nel comune, entro sessanta giorni dal rinnovo del permesso di soggiorno, corredata dal permesso medesimo e, comunque, *non decadono dall'iscrizione nella fase di rinnovo del permesso di soggiorno*. Per gli stranieri muniti di carta di soggiorno, il rinnovo della dichiarazione di dimora abituale è effettuato entro sessanta giorni dal rinnovo della carta di soggiorno. L'ufficiale di anagrafe aggiornerà la scheda anagrafica dello straniero, dandone comunicazione al questore

Residenza e permesso di soggiorno

- 1) La pendenza del rinnovo del permesso di soggiorno non incide sulla piena legittimità del soggiorno stesso e sul godimento dei diritti ad esso connessi (Ministero dell'interno, Direttiva sui diritti dello straniero nelle more del rinnovo del permesso di soggiorno, n. 11050/M(8) del 5 agosto 2006 – cfr. Anche art. 7 del d.P.R. n. 223/1989);
- 2) In pendenza di rinnovo si può chiedere

Residenza e requisiti igienico-sanitari

- *I requisiti-igienico sanitari dell'alloggio non sono condizione per l'iscrizione anagrafica*

La facoltà della p.a. di controllare i requisiti igienico-sanitari non determina un vero e proprio sub-procedimento necessario del procedimento di trasferimento della residenza anagrafica, sicché la mancanza dei requisiti non preclude, in linea di principio, la fissazione della residenza anagrafica nel luogo inidoneo. Il cambio di residenza si denuncia solo dopo il verificarsi del mutamento della situazione di fatto da accertare ossia dopo il trasferimento di residenza sicché l'avvenuto cambio di residenza in immobile che sia inidoneo dal punto di vista igienico sanitario non preclude astrattamente l'iscrizione alla anagrafe (Consiglio di Stato, parere 13 giugno 2012; circolare del Ministro dell'interno n. 1 del 14 gennaio 2013)

Esempi di prassi discriminatorie in riferimento alla residenza

- Richiesta di permesso di soggiorno con una determinata durata
- Richiesta di contratti di affitto
- Richiesta di reddito (che è legittima solo nel caso dei cittadini dell'Unione Europea, in quanto per essi l'iscrizione anagrafica certifica il diritto al soggiorno)
- Richiesta di requisiti igienico-sanitari

Il diritto alla salute del lavoratore straniero

- Art. 32 Cost.: la salute come diritto dell'individuo e la spettanza ad ogni persona del nucleo essenziale del diritto alla salute
- Cfr. art. 35 t.u. imm Ai cittadini stranieri presenti sul territorio nazionale, non in regola con le norme relative all'ingresso ed al soggiorno, sono assicurate, nei presidi pubblici ed accreditati, le cure ambulatoriali ed ospedaliere urgenti o comunque essenziali, ancorché continuative, per malattia ed infortunio e sono estesi i programmi di medicina preventiva a salvaguardia della salute individuale e collettiva

Il principio di parità di trattamento nell'accesso alle prestazioni sanitarie

Art. 34, comma 1, t.u. imm. Hanno l'obbligo di iscrizione al servizio sanitario nazionale e hanno parità di trattamento e piena uguaglianza di diritti e doveri rispetto ai cittadini italiani per quanto attiene all'obbligo contributivo, all'assistenza erogata in Italia dal servizio sanitario nazionale e alla sua validità temporale:

- *a)* gli stranieri regolarmente soggiornanti che abbiano in corso regolari attività di lavoro subordinato o di lavoro autonomo o siano iscritti nelle liste di collocamento;
- 2. L'assistenza sanitaria spetta altresì ai familiari a carico regolarmente soggiornanti. Nelle more dell'iscrizione al servizio sanitario nazionale ai minori figli di stranieri iscritti al servizio sanitario nazionale è assicurato fin dalla nascita il medesimo trattamento dei minori iscritti.

Il problema della copertura sanitaria in pendenza di rinnovo

Art. 34, comma 1, t.u. imm.

Hanno parità di trattamento e piena uguaglianza di diritti e doveri rispetto ai cittadini italiani per quanto attiene all'obbligo contributivo, all'assistenza erogata in Italia dal servizio sanitario nazionale e alla sua validità temporale:

b) gli stranieri regolarmente soggiornanti o che abbiano chiesto il rinnovo del titolo di soggiorno, per lavoro subordinato, per lavoro autonomo, per motivi familiari, per asilo politico, per asilo umanitario, per richiesta di asilo, per attesa adozione, per affidamento, per acquisto della cittadinanza.

La tutela contro il rilascio o il rinnovo della tessera sanitaria

- Competenza del giudice del lavoro (art. 442 c.p.c. – assistenza obbligatoria)
- Possibilità di una tutela d'urgenza